

Índice General

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| PRÓLOGO | |
| LUIS MARTÍN REBOLLO | 23 |
| | |
| I PARTE | |
| Introducción | 31 |
| | |
| CAPÍTULO 1 | |
| Desarrollo sostenible, mantenimiento sostenible y sostenibilidad: sobre los conceptos jurídicos, las limitaciones, la utilidad, la utopía y el caminar | |
| ROBERTO O. BUSTILLO BOLADO | 33 |
| 1. La utilidad y las limitaciones de los conceptos en el mundo del Derecho. El negocio jurídico como ejemplo ilustrativo .. | 34 |
| 2. El concepto (¿o los conceptos?) de <i>desarrollo sostenible</i> en el informe Brundtland y en su Anexo I de proyectos de principios jurídicos: encauzar el <i>desarrollo</i> impulsa el primero; la <i>sostenibilidad</i> protagoniza el segundo | 36 |
| 2.1. <i>El desarrollo sostenible en el Informe Brundtland</i> | 36 |
| 2.2. <i>El desarrollo sostenible en los proyectos de principios jurídicos de su Anexo I</i> | 40 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 3. El <i>mantenimiento sostenible</i> como elemento integrante del principio jurídico de <i>desarrollo sostenible</i> en el acervo de la Unión Europea y en el Derecho interno español..... | 43 |
| 3.1. <i>Planteamiento</i> | 43 |
| 3.2. <i>En el acervo de la Unión Europea</i> | 43 |
| 3.3. <i>En el Derecho interno español</i> | 46 |
| 4. A modo de conclusión: donde, sin hablar expresamente de la sostenibilidad, Stammler y Galeano nos muestran la trascendencia para la vida en la Tierra de la astronomía a ojo desnudo y del ejercicio físico en la dirección adecuada | 48 |
| 5. Epílogo: sobre la sostenibilidad y este libro colectivo | 50 |
| 6. Jurisprudencia citada | 51 |
| 7. Bibliografía citada | 52 |

II PARTE

| | |
|--|----|
| Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios urbanos | 55 |
|--|----|

CAPÍTULO 2

Los desafíos urbanísticos y ambientales en relación con la salud y la calidad de vida de las personas que viven en entornos urbanos

| | |
|---|----|
| MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ | 57 |
| 1. Introducción | 57 |
| 2. Nuevas herramientas al servicio de los desafíos urbanísticos y ambientales actuales | 60 |
| 2.1. <i>Nueva metodología de la gestión urbana</i> | 61 |
| 2.2. <i>Los planes de movilidad urbana sostenible (PMUS)</i> | 68 |
| 3. La incorporación de objetivos de sostenibilidad climática por el planeamiento urbano | 70 |
| 4. La incorporación de objetivos de sostenibilidad energética por el planeamiento urbano | 72 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 5. La insuficiencia de reglas jurídicas frente a los desafíos urbanísticos y ambientales en relación con la salud y la calidad de vida de las personas que viven en entornos urbanos | 73 |
| 6. Bibliografía | 76 |

CAPÍTULO 3

Ordenación estratégica del territorio y calidad de vida

| | |
|---|-----|
| M. ^a FUENSANTA GÓMEZ MANRESA | 79 |
| 1. La planificación estratégica como presupuesto de la calidad de vida..... | 79 |
| 2. Ordenación territorial estratégica <i>versus</i> urbanismo diseminado y regresión en la protección del entorno natural y cultural..... | 87 |
| 3. La contribución de la planificación estratégica y prospectiva al logro de ciudades más amables y resilientes: la prevención y mitigación de los impactos del cambio climático, la revitalización del medio edificado, la supresión de barreras arquitectónicas y la consecución de la eficiencia energética. | 96 |
| 4. Reflexión final..... | 104 |
| 5. Bibliografía | 105 |

CAPÍTULO 4

La regulación urbanística, ambiental y de medidas de prevención, protección y defensa frente a los incendios en las ciudades y su proyección sobre la salud y la calidad de vida urbana

| | |
|--|-----|
| MARGARITA PARAJÓ CALVO Y MARÍA BELÉN GONZÁLEZ RAMÍREZ | 107 |
| 1. Introducción..... | 107 |
| 2. Sobre los servicios municipales de prevención y extinción de incendios..... | 109 |
| 3. Aproximación al sistema de protección civil..... | 116 |
| 4. La integración de los riesgos en el urbanismo..... | 119 |

| | <i>Página</i> |
|---|---------------|
| 4.1. <i>La incorporación de los contenidos de la protección civil en la tramitación de los instrumentos de planificación.....</i> | 119 |
| 4.2. <i>La incidencia de los riesgos en el régimen del suelo</i> | 122 |
| 5. Especial referencia a la regulación de la interfaz urbano-forestal | 128 |
| 6. Especial referencia a la trama urbana existente: los cascos antiguos | 132 |
| 7. Breve referencia al marco normativo de la edificación..... | 138 |
| 8. Conclusiones..... | 142 |
| 9. Bibliografía | 144 |

CAPÍTULO 5

La influencia de la planificación del uso del suelo y la evaluación ambiental establecidas en la normativa gallega sobre la salud de las personas: regulación y sostenibilidad del entorno

| | |
|---|------------|
| PAULA GAMALLO CARBALLUDE | 147 |
| 1. Los usos del suelo en la Comunidad Autónoma de Galicia según la Ley 2/2016, de 10 de febrero, de suelo de Galicia ... | 148 |
| 2. Impacto de la planificación urbanística gallega en la salud pública de las personas, la relación entre la ordenación del suelo y la calidad de vida | 150 |
| 2.1. <i>Suelo urbano: consolidado y no consolidado</i> | 153 |
| 2.2. <i>Suelo de núcleo rural: tradicional y común</i> | 155 |
| 3. Desafíos del suelo rústico y urbanizable: el riesgo de su flexibilidad, los problemas de sobrecarga en infraestructuras y las necesidades de planificación en áreas no consolidadas ... | 158 |
| 4. La herramienta de evaluación ambiental en la Comunidad Autónoma de Galicia | 165 |
| 4.1. <i>La prevención de riesgos y su relación con la salud</i> | 166 |
| 4.2. <i>Sostenibilidad a través del procedimiento de evaluación ambiental</i> | 169 |
| 5. Conclusiones..... | 175 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 6. Bibliografía | 176 |
| | |
| CAPÍTULO 6 | |
| Las ciudades cuidadoras: ¿pueden las smart cities contribuir a la mejora de la salud y la calidad de vida de los ciudadanos? | |
| NOELIA BETETOS AGRELO..... | 179 |
| 1. Introducción: la crisis de los cuidados en el entorno urbano | 180 |
| 2. De la ciudad tradicional a la smart city: la progresiva incorporación de los cuidados a las funciones de la ciudad..... | 186 |
| 3. Los cuidados como objeto de la actuación de las ciudades inteligentes..... | 194 |
| 4. El papel de las ciudades inteligentes en la prestación y optimización de los servicios de cuidados..... | 199 |
| 4.1. <i>El régimen de distribución de competencias en materia de servicios de cuidados: el cometido de las ciudades</i> | 200 |
| 4.2. <i>El derecho de los cuidados: taxonomía de los servicios de cuidados prestados por las grandes ciudades.....</i> | 204 |
| 4.2.1. Los servicios de cuidados prestados a domicilio | 204 |
| 4.2.1.1. Los servicios de ayuda a domicilio | 205 |
| 4.2.1.2. Los servicios de teleasistencia y otras prestaciones complementarias de carácter tecnológico..... | 206 |
| 4.2.2. Los servicios prestados en los espacios públicos de cuidados..... | 207 |
| 4.2.2.1. Para la infancia y la juventud | 208 |
| 4.2.2.2. Para las personas mayores | 209 |
| 4.2.2.3. Para las personas con necesidades específicas | 211 |
| 4.2.2.4. Para la tutela de la vulnerabilidad habitacional | 212 |
| 5. Bibliografía | 213 |

CAPÍTULO 7

Urbanismo, Habitação e Direito à Cidade: uma análise à luz da Ordem Jurídica Portuguesa

| | |
|--|------------|
| MARIA DO ROSÁRIO ANJOS | 219 |
| 1. Introdução | 219 |
| 2. Urbanismo e direito à habitação à luz da Ordem Jurídica Portuguesa..... | 220 |
| 2.1. <i>Natureza e função do urbanismo.....</i> | 220 |
| 2.2. <i>O direito à habitação como direito humano</i> | 223 |
| 2.3. <i>Lei de Bases da Habitação e legislação fundamental</i> | 227 |
| 3. Urbanismo e direito à cidade..... | 230 |
| 3.1. <i>Urbanismo e cidades do futuro: ordenamento do território, planeamento e regulação.....</i> | 232 |
| 3.2. <i>O urbanismo e sua repercussão na Cidade: mudar a cidade para se viver melhor</i> | 233 |
| 4. Do direito à habitação ao direito à cidade | 236 |
| 5. A garantia de saúde e bem-estar na Carta Mundial de Direito à Cidade..... | 238 |
| 6. Considerações finais..... | 241 |
| 7. Referências bibliográficas | 242 |

III PARTE

| | |
|--|------------|
| Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios rurales | 247 |
|--|------------|

CAPÍTULO 8

El medio ambiente y la calidad de vida en entornos rurales: mejora de redes de saneamiento y depuración y otras acciones en el marco del desarrollo rural

| | |
|---|------------|
| MARÍA DEL CARMEN RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO..... | 249 |
| 1. Introducción..... | 250 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 2. Carta europea del agua | 256 |
| 3. Normativa de la Unión Europea en materia de aguas | 256 |
| 4. Acuerdos de la ONU sobre la materia | 259 |
| 4.1. Derecho humano al agua y al saneamiento | 259 |
| 4.2. Objetivos de Desarrollo Sostenible | 259 |
| 4.3. Agenda de acción para el agua | 260 |
| 5. El programa de desarrollo rural sostenible PDRS (2010-2014) (Real Decreto 752/2010, de 4 de junio) | 260 |
| 5.1. Situación y diagnóstico del medio rural en España | 260 |
| 6. Singularidad de Galicia..... | 261 |
| 7. Hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos de 2011 | 261 |
| 8. Comunicación «Hacia una economía circular: un programa de cero residuos para Europa»..... | 262 |
| 9. El Plan de Acción de Economía Circular de 2015 | 262 |
| 10. Dictamen del Comité Europeo de las Regiones — Sistema eficaz de gestión del agua: un enfoque para soluciones innovadoras. Diario Oficial de la Unión Europea 30.6.2017 (2017/C 207/09) | 263 |
| 11. La estrategia europea para el plástico en una economía circular | 264 |
| 12. Pacto Verde Europeo | 264 |
| 13. El Plan de Acción de Economía Circular de 2020 | 264 |
| 14. Estrategia de la UE sobre la biodiversidad de aquí a 2030. Reintegrar la naturaleza en nuestras vidas | 265 |
| 15. La Estrategia Española de Economía Circular..... | 265 |
| 16. Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de diciembre de 2020, sobre la aplicación de la legislación de la Unión relativa a las aguas (2020/2613(RSP)) (2021/C 445/16) Diario Oficial de la Unión Europea 29.10.2021 | 267 |
| 17. Nuevo Plan de Acción de Economía Circular de la UE..... | 267 |
| 18. El Plan de Economía Circular aprobado por España | 268 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 19. El Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización | 268 |
| 20. El Plan Nacional de adaptación al cambio climático (PN-ACC) 2021-2030..... | 269 |
| 21. Orientaciones estratégicas de agua y cambio climático | 270 |
| 22. Dictamen del Comité Europeo de las Regiones — Hacia una gestión resiliente del agua para luchar contra la crisis climática en el marco de un Pacto Azul Europeo (Dictamen de iniciativa) (C/2024/5367) | 271 |
| 23. Dictamen del Comité de las Regiones — El papel de los entes locales y regionales en la transición hacia una economía circular (C/2024/5365) Diario Oficial de la Unión Europea 17.09.2024 | 274 |
| 24. Conclusiones..... | 275 |
| 25. Bibliografía | 276 |

CAPÍTULO 9

La clasificación y la calificación urbanística y la calidad de vida en el medio rural: especial referencia al uso residencial

| | |
|--|-----|
| MANUEL ANTONIO CRESPO PÉREZ..... | 279 |
| 1. El suelo del medio rural desde la perspectiva del Derecho urbanístico..... | 279 |
| 2. El <i>ius aedificandi</i> en el medio rural | 280 |
| 2.1. <i>Las situaciones básicas de suelo: urbanizado y rural</i> | 282 |
| 2.2. <i>Las clases de suelo</i> | 285 |
| 2.2.1. Leyes autonómicas de inclusión en el suelo no urbanizable o rústico | 285 |
| 2.2.2. Leyes autonómicas con clase específica..... | 286 |
| 2.2.3. Leyes autonómicas de inclusión en el suelo urbano..... | 286 |
| 2.2.4. Modelos mixtos | 287 |
| 3. La calificación urbanística..... | 288 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 3.1. <i>Concepto: diferencias entre clasificación y calificación urbanística</i> | 288 |
| 3.2. <i>Su aplicación en el suelo del medio rural</i> | 288 |
| 4. El uso residencial del suelo del medio rural | 289 |
| 4.1. <i>Régimen jurídico estatal</i> | 289 |
| 4.2. <i>Vivienda vinculada a la explotación agropecuaria</i> | 291 |
| 4.3. <i>Vivienda familiar aislada</i> | 293 |
| 4.4. <i>Asentamientos rurales de población</i> | 296 |
| 4.5. <i>Edificaciones tradicionales</i> | 300 |
| 5. Consideraciones finales | 301 |
| 6. Bibliografía | 302 |

CAPÍTULO 10

Planificación urbanística y acceso digital a los servicios públicos en el medio rural: especial referencia a los servicios sociales

| | |
|---|-----|
| FRANCISCO PUERTA SEGUIDO | 307 |
| 1. Introducción | 308 |
| 2. El marco normativo | 310 |
| 2.1. <i>El marco jurídico del acceso digital a los servicios públicos. Especial referencia a los servicios sociales</i> | 313 |
| 2.1.1. <i>Los servicios sociales como derecho fundamental</i> | 314 |
| 2.1.2. <i>El marco supranacional</i> | 317 |
| 2.1.3. <i>La legalidad ordinaria</i> | 319 |
| 2.1.4. <i>La legislación autonómica</i> | 322 |
| 2.1.4.1. <i>La Ley 9/2016, de 27 de diciembre, de Servicios Sociales de Andalucía</i> | 324 |
| 2.1.4.2. <i>La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de la Generalitat, de Servicios Sociales Inclusivos de la Comunitat Valenciana</i> | 324 |
| 2.1.4.3. <i>La Ley 16/2019, de 2 de mayo, de Servicios Sociales de Canarias</i> | 326 |

| | <i>Página</i> |
|---|---------------|
| 2.1.4.4. La Ley 12/2022, de 21 de diciembre, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid..... | 326 |
| 2.1.4.5. La Ley 14/2010, de 16 de diciembre, de Servicios Sociales de Castilla-La Mancha..... | 327 |
| 2.2. <i>Estrategias y planes específicos de transformación digital en servicios sociales</i> | 328 |
| 3. La brecha digital en el medio rural | 329 |
| 3.1. <i>Características y desafíos del medio rural en la era digital</i> | 329 |
| 3.2. <i>El impacto de la brecha digital en el acceso a los servicios públicos</i> | 330 |
| 3.3. <i>Algunas iniciativas y políticas para reducir la brecha digital rural</i> | 332 |
| 4. Planificación urbanística y acceso digital a los servicios públicos | 334 |
| 4.1. <i>La integración de las TIC en la planificación urbanística rural</i> | 334 |
| 4.2. <i>Modelos de planificación urbanística orientados a la digitalización de servicios</i> | 337 |
| 5. Los servicios sociales digitales en el medio rural | 339 |
| 5.1. <i>Características y necesidades específicas de los servicios sociales rurales: ventajas y desafíos</i> | 339 |
| 5.2. <i>Algunas experiencias concretas de servicios sociales digitales en zonas rurales</i> | 341 |
| 6. Propuestas y recomendaciones | 342 |
| 6.1. <i>Estrategias para mejorar la planificación urbanística digital y el acceso equitativo a los servicios públicos digitales en el medio rural</i> | 342 |
| 6.2. <i>Recomendaciones específicas para la digitalización de los servicios sociales rurales</i> | 343 |
| 7. Conclusiones | 344 |
| 8. Bibliografía | 347 |

CAPÍTULO 11

Principio de igualdad y acceso a la asistencia sanitaria en el medio rural despoblado

| | |
|--|------------|
| JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ | 353 |
| 1. A modo introductorio: la brecha sanitaria territorial..... | 354 |
| 2. Algunas peculiaridades de la asistencia sanitaria en un entorno rural despoblado | 356 |
| 2.1. <i>El problema de la despoblación y de su dispersión: el reto de garantizar la funcionalidad sanitaria de estos territorios</i> | 359 |
| 2.2. <i>El problema del peculiar perfil poblacional: el paciente envejecido y pluripatológico</i> | 361 |
| 3. El problema de la falta de profesionales sanitarios y de su desequilibrio en las zonas rurales | 362 |
| 4. El derecho de los ciudadanos a acceder en condiciones de igualdad a las prestaciones sanitarias..... | 367 |
| 5. El abordaje de la igualdad sanitaria desde la normativa sobre despoblación..... | 369 |
| 6. Otras medidas para seguir garantizando la funcionalidad del servicio público sanitario en el entorno rural | 373 |
| 6.1. <i>Adaptación de los mapas sanitarios y de los perfiles profesionales a la nueva realidad rural</i> | 374 |
| 6.2. <i>La utilización de las tecnologías digitales</i> | 376 |
| 6.3. <i>Una adecuada planificación de las especialidades sanitarias que tienen una proyección deficitaria para los próximos años</i> | 379 |
| 6.4. <i>Establecimiento de un plan de incentivos económicos y no económicos para atraer y retener al personal en el medio rural ...</i> | 381 |
| 6.5. <i>Flexibilización del régimen de jubilación y prolongación voluntaria del servicio activo</i> | 383 |
| 6.6. <i>Instauración de programas de «fidelización» o de retención del talento</i> | 384 |
| 7. Bibliografía | 385 |

CAPÍTULO 12

La compra pública verde: un instrumento para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía por la reducción de impactos ambientales, especial referencia a su repercusión en entornos rurales

| | |
|---|-----|
| ALBA LORENZO GARCÍA | 387 |
| 1. Introducción | 387 |
| 2. La compra pública verde: un instrumento para reducir el impacto ambiental | 392 |
| 3. Análisis jurídico de la compra pública verde: cláusulas ambientales en contratación pública | 397 |
| 4. Reducción de impactos ambientales en entornos rurales | 400 |
| 5. Conclusiones | 404 |
| 6. Bibliografía | 405 |

CAPÍTULO 13

Ordenación urbanística e impulso del bienestar en el medio rural de Galicia

| | |
|--|-----|
| LUIS MIGUEZ MACHO | 407 |
| 1. Introducción | 407 |
| 2. La planificación urbanística en el medio rural | 408 |
| 3. La corrección del urbanismo disperso | 411 |
| 4. Régimen de usos del suelo en el medio rural | 418 |
| 4.1. <i>En suelo rústico</i> | 418 |
| 4.2. <i>En suelo de núcleo rural</i> | 423 |
| 5. Cambios de uso y obras en construcciones situadas en suelo rústico | 424 |
| 6. Conclusiones | 428 |
| 7. Bibliografía | 429 |

IV PARTE

| | |
|---|------------|
| Repercusión de la actividad pública urbanística y ambiental sobre la salud y la calidad de vida en espacios no necesariamente antrópicos | 433 |
|---|------------|

CAPÍTULO 14

La regulación y gestión urbanística y ambiental de los montes y su proyección sobre la salud y calidad de vida

| | |
|---|------------|
| EVA M. ^a MENÉNDEZ SEBASTIÁN | 435 |
| 1. Planteamiento..... | 435 |
| 2. Concepto legal de monte: una precisión previa necesaria..... | 437 |
| 3. Gestión sostenible y multifuncionalidad | 440 |
| 3.1. <i>Evolución de las funciones del monte.....</i> | 440 |
| 3.2. <i>La necesaria explotación racional</i> | 444 |
| 3.3. <i>Las previsiones de la Ley de Montes de 2003.....</i> | 446 |
| 4. Planificación y aprovechamientos forestales: la importancia de los PORF..... | 450 |
| 5. El papel de los montes en la salud y la calidad de vida | 453 |
| 5.1. <i>Salud, calidad de vida y entornos físicos</i> | 454 |
| 5.2. <i>El planteamiento desde la Unión Europea</i> | 459 |
| 5.3. <i>Algunos instrumentos que pueden contribuir a una mejora en la gestión de los montes</i> | 460 |
| 6. Conclusión | 462 |
| 7. Bibliografía | 463 |

CAPÍTULO 15

La regulación y gestión urbanística y ambiental del litoral y su proyección sobre la salud y la calidad de vida

| | |
|------------------------------------|------------|
| FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA..... | 469 |
| 1. Introducción..... | 469 |

| | <i>Página</i> |
|---|---------------|
| 2. El principio de desarrollo territorial y urbano sostenible en la normativa básica sobre urbanismo. El relativo olvido de la realidad litoral de España | 470 |
| 3. La calidad de vida y la salud como principios rectores de la política social y económica. Hacia el principio de «una sola salud» | 474 |
| 3.1. <i>Preliminar</i> | 474 |
| 3.2. <i>La calidad de vida y su vinculación con la protección ambiental.....</i> | 475 |
| 3.3. <i>La salud ambiental y el emergente principio de «una sola salud» («One Health»).....</i> | 476 |
| 4. Salud y calidad de vida en el grupo normativo sobre el litoral | 481 |
| 4.1. <i>Referencias a la normativa básica del Estado sobre el litoral ..</i> | 481 |
| 4.2. <i>La ordenación del litoral en el ámbito de las Comunidades Autónomas. Especial referencia a la Ley 4/2023, de Ordenación y Gestión Integrada del Litoral de Galicia.....</i> | 486 |
| 5. Reflexiones finales | 488 |
| 6. Bibliografía | 489 |

CAPÍTULO 16

La regulación y gestión urbanística y ambiental de los espacios del dominio público hidráulico y su proyección sobre la salud y la calidad de vida

| | |
|---|-----|
| VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ | 493 |
| 1. La variable ambiental en la regulación del dominio público hidráulico y su incidencia en la mejora de la calidad de vida y protección de la salud | 494 |
| 1.1. <i>Consideraciones generales</i> | 494 |
| 1.2. <i>El control de la contaminación y la calidad del agua. En especial, la protección de las aguas frente a la contaminación difusa</i> | 498 |

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 2. La adecuada ordenación urbanística del dominio público hidráulico como instrumento para la preservación de sus valores ambientales y protección de la salud..... | 507 |
| 3. El urbanismo y su incidencia en la protección frente a los riesgos de inundación | 513 |
| 3.1. <i>La delimitación de las zonas inundables como medio de preservación de la calidad de vida y protección de las personas...</i> | 513 |
| 3.2. <i>Clasificación urbanística de los terrenos inundables.....</i> | 519 |
| 3.3. <i>Calificación urbanística de los terrenos inundables</i> | 521 |
| 4. La suficiencia y disponibilidad de los recursos hídricos y su incidencia en la ordenación urbanística y en la protección frente a los riesgos de inundación..... | 526 |
| 5. Bibliografía | 532 |

