SUMARIO

ABREVIATURAS	XV
--------------------	----

PARTE I SOBRE LA CONFIGURACIÓN DEL MERCADO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. EL MERCADO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. FUNCIONAMIENTO, ESTRUCTURA Y DÉFICITS ESTRUCTURALES.....	3
1. NATURALEZA DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL DE LOS PODERES PÚBLICOS.....	5
2. SOBRE LAS CARACTERÍSTICAS Y NATURALEZA DE LOS ACTOS PREPARATORIOS DEL CONTRATO PÚBLICO	11
3. LA POSICIÓN JURÍDICA DE LOS PODERES ADJUDICADORES COMO PARTE CONTRATANTE Y DEMANDANTE DE OBRAS, BIENES Y SERVICIOS	15
4. LA POSICIÓN ECONÓMICA DE LOS PODERES ADJUDICADORES COMO PARTE CONTRATANTE Y DEMANDANTE DE OBRAS, BIENES Y SERVICIOS	21
4.1. Presencia de rasgos monopsonistas en la demanda de los mercados públicos ..	21
4.2. Los rasgos monopsonistas de la demanda de los entes adjudicadores de menor tamaño	27
4.3. La competencia en los mercados públicos: una cuestión de la oferta	30
5. DIVERGENCIAS DETECTADAS ENTRE LOS EQUILIBRIOS TEÓRICO Y REAL PROPICIADOS POR EL PODER ADJUDICADOR MONOPSONISTA.....	31
2. EL DESVÍO DE LOS PODERES ADJUDICADORES EN LA TOMA DE DECISIONES DE GASTO Y CONTRATACIÓN PÚBLICA	37
1. FACTORES DE DECISIÓN AJENOS A LA OBTENCIÓN DEL EQUILIBRIO ÓPTIMO DEL MERCADO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	37
1.1. Intereses externos al interés público desde la perspectiva de la decisión política	39
1.2. Intereses externos al interés público desde la perspectiva del funcionario o burócrata.....	44
1.3. Consideraciones comunes a los intereses externos al interés público de funcionarios y políticos.....	45
1.4. El carácter estructural de los expuestos comportamientos conducentes a un equilibrio desviado.....	53

2. FACTORES DE ERROR A LA HORA DE OBTENER EL EQUILIBRIO ÓPTIMO DEL MERCADO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	55
3. FACTORES DE DESVÍO DEL PUNTO DE EQUILIBRIO ÓPTIMO DERIVADOS DE LA ESTRUCTURA DE LA OFERTA.....	58
3.1. Restricción de la oferta potencial existente en los mercados privados.....	58
3.2. Confrontación de mercados monopolistas u oligopolistas	60
4. CLASIFICACIÓN DE LOS FACTORES O DISFUNCIONES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: FACTORES POR EL LADO DE LA DEMANDA Y POR EL LADO DE LA OFERTA	63
5. EFECTOS ESPERADOS DE LAS TIC Y DE UNA ADECUADA TÉCNICA LEGISLATIVA EN LA ESTRUCTURA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	64

PARTE II
SOBRE LA CONFORMACIÓN DE LA DEMANDA
DE LOS PODERES ADJUDICADORES

3. LOS EFECTOS EN LA OFERTA DERIVADOS DEL DISEÑO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE COMPRA PÚBLICA: EL NECESARIO CONOCIMIENTO Y CONFIANZA EN EL MERCADO	75
1. LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO	76
1.1. Concepto.....	76
1.2. Medios de control de la interacción entre operador económico y ente adjudicador	81
1.3. Medios de selección de los operadores económicos consultados.....	84
1.4. La gratuidad de las consultas preliminares	86
2. EL ASESORAMIENTO DE EXPERTOS PARA LA REALIZACIÓN DE CONSULTAS PRELIMINARES	88
3. ALTERNATIVAS, RECURSOS NECESARIOS Y FRECUENCIA DE LAS CONSULTAS PRELIMINARES Y EL ASESORAMIENTO POR TERCEROS.....	94
4. LOS REPAROS A LA CONCURRENCIA COMPETITIVA DERIVADOS DEL TEMOR AL INCUMPLIMIENTO	99
4.1. Sobre la teórica unidad del mercado de la contratación pública	99
4.2. Sobre la falta de plasmación real de un incremento de la concurrencia competitiva derivado del uso de las TIC y el posible origen de la causa en el diseño de los procedimientos de compra pública.....	101
4. LOS EFECTOS DE LA CONCENTRACIÓN DE LA DEMANDA PÚBLICA	113
1. LA RESPUESTA DEL LEGISLADOR EUROPEO A LA FRAGMENTACIÓN DE LOS PODERES ADJUDICADORES EN LOS ESTADOS MIEMBROS	114
2. LAS CENTRALES DE COMPRA	117
2.1. Definición de las centrales de compra	117
2.2. Funcionamiento de las centrales de compra	119
2.3. Centrales de compra transfronterizas.....	120
2.4. Las agrupaciones de derecho europeo	121
2.5. Establecimiento de centrales de compra	122
3. EL ACUERDO MARCO.....	129
3.1. Definición del acuerdo marco	129
3.2. Los contratos derivados del acuerdo marco.....	131
3.3. Efectos esperados del acuerdo marco	133
3.4. Las contraindicaciones del acuerdo marco	137

PARTE III
SOBRE LA CONFORMACIÓN DE LA OFERTA
DE LOS OPERADORES ECONÓMICOS

5. MEDIOS PARA FACILITAR LA CONCURRENCIA DE LOS OPERADORES ECONÓMICOS EN EL MERCADO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	153
1. MEDIOS PARA FACILITAR LA CONCURRENCIA EN PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN CONCRETOS.....	154
1.1. El Documento Europeo Único de Contratación y las declaraciones responsables .	154
1.2. Registro Oficial De Licitadores Y Empresas Clasificadas Del Sector Público.	163
2. MEDIOS POR LOS QUE SE TRATA DE FACILITAR LA CONCURRENCIA A NIVEL EUROPEO CON CARÁCTER SISTÉMICO.....	173
2.1. e-Certis	173
2.2. Proyecto de Contratación Pública Paneuropea En Línea —PEPPOL—	178
3. LOS FRUTOS DE LAS ESTRATEGIAS EUROPEAS DE INTEROPERABILIDAD.....	193
3.1. Evolución de las iniciativas europeas en materia de interoperabilidad.....	193
3.2. El último antecedente: El programa ISA ² y la previsión de OPEN e-PRIOR	196
3.3. Situación actual	197
6. LAS COMUNICACIONES ENTRE PODER ADJUDICADOR Y LICITADOR DURANTE EL PLAZO PARA LA PRESENTACIÓN DE OFERTAS: LA INFORMACIÓN ADICIONAL .	199
1. EL OBJETO, FUNCIONALIDAD Y PLAZOS DE LA INFORMACIÓN ADICIONAL.....	200
2. LOS DESTINATARIOS Y CANALES DE LA INFORMACIÓN ADICIONAL.....	204
3. EL CONTENIDO DE LA INFORMACIÓN ADICIONAL	209
3.1. Las aclaraciones como tipo específico de la información adicional y su distinción de la modificación de los pliegos.....	209
3.2. La corrección de errores materiales, de hecho o aritméticos.....	214
4. ANÁLISIS EJEMPLIFICATIVO DE LA INFORMACIÓN ADICIONAL, LA MODIFICACIÓN Y LA CORRECCIÓN DE ERRORES	216
4.1. Ejemplo de información adicional	216
4.2. Ejemplo de aclaración	219
4.3. Ejemplo de corrección de errores materiales	222
4.4. Ejemplo de modificación de pliegos no detectada debidamente.....	222
5. EFECTOS Y CONSECUENCIAS DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES DE SUMINISTRO DE INFORMACIÓN ADICIONAL Y MODIFICACIÓN DE LOS PLIEGOS.....	223
5.1. En relación a la información adicional.....	223
5.2. En relación a las aclaraciones.....	229
4.2. En relación a la modificación de los pliegos.....	231
4.3. En relación a la corrección de errores.....	232
5. FISCALIZACIÓN DE LA DETERMINACIÓN DEL TIPO DE INFORMACIÓN PREVIA O MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS EFECTUADA POR EL ENTE ADJUDICADOR.....	233
BIBLIOGRAFÍA.....	237
ANEXO NORMATIVO.....	249