

# ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN, a cargo de M.<sup>a</sup> Emilia Casas Baamonde .....</b>	11
<b>ABREVIATURAS UTILIZADAS.....</b>	13
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	15
<b>PARTE I: ANTECEDENTES Y CONTEXTO .....</b>	19
<b>CAPÍTULO 1: MATERIALIZACIÓN DEL ESTADO SOCIAL: NECESIDAD DE UNA ACTUACIÓN EFICAZ Y EFICIENTE POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....</b>	19
1. Introducción. Breve evolución histórica de la actividad prestacional de la Administración pública. Del estado liberal al estado social y democrático de derecho....	19
2. La cláusula «estado social» y su significación respecto de las prestaciones públicas .....	25
2.1. El Estado Social en la Constitución de 1978.....	25
2.2. El Estado Social se hace efectivo a través de la actuación de las Administraciones Públicas .....	29
3. Aproximación al concepto de eficacia en la actuación de las administraciones públicas.....	30
3.1. El imperativo constitucional de la eficacia eficiente. Los criterios de eficiencia y economía en la gestión pública .....	33
3.2. La justicia en el gasto público .....	34
3.3. Escasez de recursos y compromiso constitucional con la eficacia y la eficiencia en la realización del interés general: la imprescindible flexibilidad.....	37
3.3.1. Gestión directa y gestión indirecta .....	39
3.3.2. El uso de las nuevas tecnologías como medio para introducir flexibilidad y mejorar la prestación del servicio público .....	42
3.3.3. Los distintos estatutos jurídicos de los empleados públicos: fórmula flexibilizadora .....	43
<b>CAPÍTULO 2: LA ESTABILIDAD ECONÓMICA COMO PRINCIPIO CONDICIONADOR DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....</b>	47
1. La estabilidad económica: principio justificador del uso de la flexibilidad por la administración pública .....	47
2. La unión económica y monetaria: una decidida apuesta por la estabilidad presupuestaria .....	50
2.1. La Unión Económica y Monetaria .....	50
2.2. La reacción comunitaria a la crisis de 2008 .....	51
2.3. COVID y Guerra Ucrania: <i>NextGenerationUE</i> .....	53
3. El compromiso con la estabilidad presupuestaria en nuestro ordenamiento .....	54
4. La segunda reforma de la Constitución española: la recepción constitucional del principio de estabilidad presupuestaria .....	57

CAPÍTULO 3: REFORMAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EN EL EMPLEO PÚBLICO PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD.....	61
1. Estabilidad, racionalización, eficacia: tiempo de reformas.....	61
2. Apuntes sobre la reforma de la administración local. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local.....	63
3. La Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del sector público.....	69
4. Efectos sobre el empleo público de estas y otras medidas de reforma.....	70
<b>PARTE II: ACCESO Y PERMANENCIA EN EL EMPLEO PÚBLICO.....</b>	77
CAPÍTULO 4: EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO DEL PERSONAL FUNCIONARIO Y LABORAL .....	77
1. Los principios constitucionales de acceso al empleo público.....	77
2. El EBEP y el acceso al empleo público.....	80
2.1. Igualdad, mérito y capacidad.....	80
2.2. Acceso al empleo temporal: algunas singularidades .....	85
3. El acceso al empleo público: un sistema manifiestamente mejorable .....	86
CAPÍTULO 5: LA INAMOVILIDAD DEL FUNCIONARIO .....	91
1. Introducción .....	91
2. Nacimiento y evolución de derecho al cargo: breve resumen histórico .....	92
3. Clasificación de los empleados públicos en función de su mayor o menor grado de permanencia en el empleo .....	98
4. El derecho a la inamovilidad del funcionario como garantía de la objetividad e imparcialidad de la actuación de la administración pública.....	100
5. Contenido y límites del derecho a la inamovilidad reconocido al funcionario de carrera.....	102
CAPÍTULO 6: LA ESTABILIDAD EN EL DERECHO DEL TRABAJO.....	107
1. La estabilidad en el derecho del trabajo y su proyección al empleo público laboral..	107
2. El principio de estabilidad en el empleo y su vinculación con el principio de conservación del negocio jurídico.....	111
2.1. El principio <i>pacta sunt servanda</i> y el principio de conservación del negocio jurídico ante la alteración sobrevenida de las circunstancias .....	112
3. La estabilidad como concepto vinculado a la duración y al régimen extintivo del contrato de trabajo. Breve evolución histórica.....	117
3.1. De los inicios al fin del franquismo.....	119
3.2. Transición y publicación del texto constitucional .....	121
3.3. Del Estatuto de los Trabajadores a la Reforma laboral de 2021 .....	123
<b>PARTE III: TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO .....</b>	131
CAPÍTULO 7: TEMPORALIDAD. GRADOS DE ESTABILIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO Y RÉGIMEN DE PROTECCIÓN PARA EL EMPLEADO PÚBLICO TEMPORAL.....	131
1. Principales motivos de la temporalidad en el empleo público. Un uso abusivo para obtener flexibilidad.....	131
2. Excepciones a la inamovilidad en el empleo público .....	133
2.1. Empleo público temporal en régimen de Derecho administrativo: el funcionario interino y el personal estatutario temporal de los servicios públicos de salud.....	133
2.2. Empleo público en régimen de Derecho laboral .....	139
2.2.1. Breve referencia a la contratación laboral fija.....	140
2.2.2. Contratación laboral temporal por las Administraciones Públicas.....	144

3. La reacción del ordenamiento en defensa de los empleados públicos temporales...	171
3.1. La defensa de la estabilidad en el empleo del trabajador temporal por el ordenamiento laboral.....	172
3.2. El cambio de actitud del ordenamiento administrativo ante la inestabilidad y precariedad del empleo público temporal .....	176
3.2.1. Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público: lectura de la DA 17. <sup>a</sup> EBEP .....	177
3.2.2. Los procesos de estabilización del personal temporal de la Ley 20/2021..	183
3.2.3. ¿Es esta la solución para poner fin a la temporalidad en el empleo público?...	188
<b>CAPÍTULO 8: EL TRABAJADOR INDEFINIDO NO FIJO.....</b>	<b>193</b>
1. Introducción .....	193
2. Origen jurisprudencial del trabajador indefinido no fijo .....	194
3. Recepción normativa de la figura del trabajador indefinido no fijo .....	197
4. Vías de acceso a la condición de indefinido no fijo.....	199
4.1. Adquisición de la condición de trabajador indefinido no fijo por aplicación de las garantías en favor de los trabajadores temporales.....	200
4.2. Otras formas de acceso. La Administración Pública como cesionaria en supuestos de cesión ilegal .....	202
4.3. Subrogación en supuestos de reversión de servicios públicos: trabajadores indefinidos no fijos y otras categorías de trabajadores.....	204
4.3.1. Reversión de servicios públicos y sucesión de empresa de ámbito legal...	206
4.3.2. Subrogación o sucesión convencional o por acuerdo colectivo de eficacia general.....	213
4.3.3. Imposibilidad de que la subrogación nazca ex pliegos .....	218
4.3.4. Efectos de la sucesión o subrogación empresarial .....	219
5. Estatuto jurídico del indefinido no fijo .....	224
5.1. Los derechos de los trabajadores indefinidos no fijos.....	225
5.2. La extinción del contrato de trabajo del trabajador indefinido no fijo. Incertidumbre ante la ausencia de regulación expresa y las oscilaciones jurisprudenciales .....	230
5.2.1. Extinción de la relación laboral del indefinido no fijo por cobertura reglamentaria de la plaza.....	230
5.2.2. Extinción de la relación laboral del indefinido no fijo por amortización de la plaza.....	235
6. ¿Hay futuro para el indefinido no fijo?.....	237
<b>CAPÍTULO 9: INFLUENCIA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL EMPLEO PÚBLICO TEMPORAL.....</b>	<b>239</b>
1. Aproximación a la Directiva 1999/70/CE .....	239
2. Las cuestiones prejudiciales españolas sobre empleo temporal. Efectos de las decisiones del TJUE en el empleo público laboral .....	243
2.1. Los asuntos De Diego Porras I, Montero Mateos y De Diego Porras II .....	244
2.2. El asunto IMIDRA y sus repercusiones .....	252
3. El TJUE y el empleo público temporal en régimen de derecho administrativo ...	259
3.1. Las otras sentencias del TJUE de 14 de septiembre de 2016.....	260
3.2. Algunas de las sentencias más recientes. En especial, la STJUE de 19 de marzo de 2020 asuntos acumulados C-103/18 y C-29/18 Sánchez Ruiz y Fernández Álvarez. Sus efectos en los Tribunales internos españoles.....	264
4. Proyección de la jurisprudencia del TJUE sobre el marco normativo actual para la prevención del abuso y el fraude en la temporalidad .....	269

<b>PARTE IV: LA FLEXIBILIDAD INTERNA EN EL EMPLEO PÚBLICO LABORAL .....</b>	<b>275</b>
CAPÍTULO 10: LA FLEXIBILIDAD INTERNA EN EL EMPLEO PÚBLICO LABORAL EN EL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO.....	275
1. La flexibilidad interna en el empleo público laboral. Introducción .....	275
2. Aproximación al art. 83 EBEP .....	281
3. Breve revisión a las herramientas de flexibilidad en el EBEP.....	283
3.1. Movilidad voluntaria en el EBEP .....	284
3.2. Movilidad forzosa en el EBEP .....	287
CAPÍTULO 11: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: HERRAMIENTAS DEL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES: MOVILIDAD FUNCIONAL Y GEOGRÁFICA.....	291
1. La movilidad funcional en el estatuto de los trabajadores. La modificación unilateral de las funciones realizadas por el trabajador.....	291
2. La movilidad geográfica en el estatuto de los trabajadores .....	298
CAPÍTULO 12: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: LA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DEL PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: EL ART. 41 ET.....	305
1. Sobre la aplicación de la vía del art. 41 ET a la relación laboral de empleo público.....	305
2. Un esbozo del art. 41 ET.....	308
2.1. Límites en la aplicación del art. 41 ET. Condiciones de trabajo versus condiciones de empleo .....	309
2.2. Fuentes de la condición de trabajo a modificar. La condición más beneficiosa en el empleo público laboral .....	314
2.2.1. La condición más beneficiosa: fuentes.....	315
2.2.2. Modificación o supresión de la condición más beneficiosa .....	321
2.2.3. La condición más beneficiosa en el empleo público laboral.....	324
2.3. Sustancialidad de la modificación. Causas.....	327
2.4. Breves apuntes sobre el procedimiento para introducir una modificación sustancial de las condiciones de trabajo .....	334
CAPÍTULO 13: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: HERRAMIENTAS DEL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES: LA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DEL PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LA VÍA DEL ART. 82.3 ET Y LA DEL ART. 32.2 EBEP .....	341
1. La modificación sustancial de las condiciones de trabajo disfrutadas en virtud de convenios colectivos: el art. 82.3 ET. ¿Equilibrio entre la flexibilidad interna y el respeto a la negociación colectiva? Difícil aplicación en la administración pública .....	341
2. La vía del art. 32.2 EBEP: el exorbitante privilegio de la administración pública para la inaplicación de las condiciones de trabajo .....	353
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>367</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA .....</b>	<b>379</b>