

# *Índice General*

	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN .....	17
CAPÍTULO I	
DEL «ESTATUTO DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS» A LA LABORALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO .....	31
I. Laboralización de la función pública: un punto de partida manifiestamente incumplido.....	33
1. <i>Un modelo dual con el personal laboral como excepción</i> .....	34
2. <i>Los criterios de reparto entre personal funcionario y personal laboral</i> .....	38
2.1. La indeterminación del marco legal .....	38
2.2. Las propuestas de interpretación.....	41
2.3. Las respuestas judiciales .....	48
3. <i>El crecimiento del sector público instrumental y la laboralización de su personal</i> .....	53
3.1. El marco jurídico del empleo laboral en el sector público instrumental .....	54
3.2. Las razones del desarrollo del sector público instrumental.....	58
4. <i>La imperativa aplicación del derecho de la Unión Europea al sector público</i> .....	62
4.1. La irrelevancia del vínculo funcional o laboral para la aplicación del Derecho social de la UE .....	62

	<i>Página</i>
4.2. Algunas materias afectadas.....	66
<b>II. EBEP y condiciones de trabajo: puntos de acercamiento.....</b>	<b>71</b>
1. <i>La dualidad de regulación (compleja) en materia de tiempo de trabajo y retribución .....</i>	72
1.1. El tiempo de trabajo: atomización y ambigüedades legales.....	72
1.1.1. Jornada de trabajo y vacaciones .....	72
1.1.2. Permisos generales .....	74
1.1.3. La conciliación de la vida familiar y laboral .....	76
1.2. Retribuciones .....	82
1.2.1. Estructura retributiva/salarial.....	83
1.2.2. Fijación de las retribuciones .....	90
2. <i>Los puntos de acercamiento.....</i>	90
2.1. El condicionante de las leyes presupuestarias y leyes anticrisis.....	91
2.2. El papel de la negociación colectiva.....	92
3. <i>Suspensión y situaciones.....</i>	96
<b>Conclusión capítulo I .....</b>	<b>102</b>

## CAPÍTULO II

<b>LOS PRINCIPIOS DE ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO Y EL ABUSO DE LA TEMPORALIDAD .....</b>	<b>105</b>
<b>I. Las respuestas actuales ante el abuso de la temporalidad.....</b>	<b>107</b>
1. <i>El marco de interpretación: la directiva europea y la jurisprudencia del TJUE .....</i>	108
1.1. La ausencia de indemnización no es discriminatoria .....	108
1.2. La lucha contra el abuso de temporalidad .....	110
2. <i>Las respuestas del Tribunal Supremo .....</i>	113

## ÍNDICE GENERAL

	<i>Página</i>
2.1. La respuesta de la Sala de lo Social: la conversión en Indefinido no-fijo .....	113
2.1.1. El marco normativo previo a la ley 20/2021.....	113
2.1.2. Los parámetros de reconocimiento del abuso de temporalidad .....	115
2.1.3. La incompatibilidad de la figura del personal INF con el Derecho de la Unión Europea .....	118
2.2. La respuesta de la Sala de lo Contencioso-administrativo: el mantenimiento de la relación temporal hasta cobertura .....	123
2.2.1. El marco normativo previo a la ley 20/2021.....	123
2.2.2. Los argumentos de la sala de lo Contencioso .....	124
3. <i>Las respuestas legales</i> .....	127
3.1. A corto plazo: los procesos de estabilización del empleo temporal .....	127
3.1.1. Aclaraciones conceptuales.....	127
3.1.2. Críticas e ineffectuacíon: el paradigma de la ley 20/2021 .....	131
3.2. A largo plazo: modificación del régimen del personal funcionarial interino y medidas de lucha contra el abuso de la temporalidad .....	134
3.2.1. Las modificaciones del art. 10 EBEP relativo al personal funcionario interino .....	134
3.2.2. Las medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público .....	136
<b>II. Elementos de reflexión para una inversión de la tendencia..</b>	<b>142</b>
1. <i>Hacia una relajación razonada de la interpretación judicial de los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad .....</i>	<i>143</i>

	<i>Página</i>
1.1. Legitimidad, contenido y ámbito de aplicación de los principios constitucionales .....	143
1.1.1. El principio de igualdad .....	143
1.1.2. Los principios de mérito y capacidad.....	148
1.2. La necesidad de una interpretación razonada y finalista .....	155
1.2.1. La concreción legal de los principios de mérito y capacidad: variaciones entre la laboral y funcionarial, fijo y temporal.....	155
1.2.2. La postura dogmática del TS .....	157
1.2.3. Los guiños del TJUE a la conversión en fijeza como medida de sanción.....	161
2. <i>La mejora de la eficiencia de los procesos administrativos</i> .....	163
2.1. ¿Los sistemas de evaluación de mérito y capacidad son satisfactorios? .....	164
2.2. La ejecución de los procesos de selección.....	168
2.2.1. La OEP: carencias estructurales.....	169
2.2.2. La OEP y la tasa de reposición.....	173
2.2.3. La puesta en marcha de la máquina burocrática.....	175
2.3. La planificación de los recursos humanos.....	176
3. <i>La búsqueda de mecanismos de control de la actuación administrativa y de sanción de sus irregularidades</i> .....	178
<b>Conclusión capítulo II.....</b>	<b>184</b>
 <b>CAPÍTULO III</b>	
<b>LA IMPARCIALIDAD DE LOS EMPLEOS PÚBLICOS: INAMOVILIDAD, MOVILIDADES Y DESEMPEÑO .....</b>	
<b>I. La inamovilidad de los funcionarios de carrera .....</b>	<b>187</b>
1. <i>Las causas de la inamovilidad del personal funcionario de carrera .....</i>	189

## ÍNDICE GENERAL

	<i>Página</i>
2. <i>Las consecuencias o contrapartes de la imparcialidad-inamovilidad</i> .....	191
3. <i>El alcance de la inamovilidad</i> .....	192
<b>II. La movilidad de las personas empleadas públicas</b> .....	<b>193</b>
1. <i>La movilidad del personal funcionario de carrera a iniciativa de la organización</i> .....	195
1.1. La regulación deficiente de los supuestos de movilidades forzosas del EBEP .....	195
1.2. Los condicionantes administrativos .....	199
1.3. La exigencia causal: la evanescencia del concepto de «necesidades de servicio» .....	201
2. <i>La movilidad a iniciativa del personal funcionario de carrera</i> .....	202
2.1. La promoción profesional .....	202
2.2. Otros supuestos de movilidad voluntaria .....	204
<b>III. La separación del servicio firme y el despido</b> .....	<b>206</b>
1. <i>El despido objetivo, por razones económicas, técnicas, organizativas y de producción</i> .....	207
1.1. El paréntesis de la reforma de 2012 .....	209
1.2. La subsistencia de dificultades en la aplicación práctica del despido por razones económicas, técnicas y organizativas en las AAPP .....	211
2. <i>La extinción del vínculo por motivo disciplinario</i> .....	215
2.1. El alcance práctico de la sanción disciplinaria de separación del servicio de carácter firme .....	216
2.2. El alcance práctico de las particularidades en materia de despido disciplinario aplicables al personal laboral .....	218
<b>IV. La evaluación del desempeño, ¿una quimera?</b> .....	<b>221</b>
1. <i>La doble dimensión de los efectos de la evaluación del desempeño</i> .....	222
1.1. Elemento imprescindible para una Administración Pública de calidad .....	222

	<i>Página</i>
1.2. Los efectos contemplados del desempeño sobre las personas empleadas públicas .....	224
2. <i>Los obstáculos a la puesta en práctica de la evaluación real del desempeño.....</i>	227
2.1. Remisión a las leyes de desarrollo y atomización	227
2.2. Las exigencias de la evaluación del desempeño: una revolución por hacer .....	228
<b>Conclusión capítulo III .....</b>	<b>232</b>
 <b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA NO LO PUEDE TODO .....</b>	<b>235</b>
<b>I. Análisis del modelo de negociación colectiva .....</b>	<b>237</b>
1. <i>Un derecho de configuración legal .....</i>	237
1.1. La perspectiva constitucional.....	237
1.2. El modelo del EBEP: dual y mixto.....	239
2. <i>¿Hacia un modelo único de negociación colectiva?.....</i>	241
2.1. La fiscalización del inicio y conclusión del proceso negocial .....	242
2.2. Estructura de la negociación.....	245
<b>II. Retos y desafíos de la negociación colectiva en el empleo público .....</b>	<b>248</b>
1. <i>La importancia de la negociación colectiva en el empleo público en el EBEP .....</i>	248
1.1. El amplio y nuclear ámbito material de la negociación colectiva.....	249
1.2. La negociación colectiva obligatoria o consulta obligatoria .....	250
2. <i>Las relaciones ley/negociación colectiva: sumisión y articulación .....</i>	253
2.1. Libertad contractual vs. principio de legalidad..	253
2.2. Mecanismos actuales y posibles de articulación entre la ley y la negociación colectiva .....	257

## ÍNDICE GENERAL

	<i>Página</i>
3. <i>A la espera de cambios culturales</i> .....	262
<b>Conclusión capítulo IV</b> .....	<b>266</b>
 CONCLUSIONES GENERALES .....	 269
BIBLIOGRAFÍA .....	277