

# *Índice General*

## Página

|                   |    |
|-------------------|----|
| INTRODUCCIÓN..... | 17 |
|-------------------|----|

### **PARTE PRIMERA LA REGULACIÓN ECONÓMICA**

#### **I**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>CONCEPTO DE REGULACIÓN .....</b>  | <b>25</b> |
| <b>1. Origen .....</b>   | <b>25</b> |
| <b>2. Evolución.....</b>   | <b>28</b> |
| <b>3. La influencia del modelo anglosajón.....</b>                                       | <b>30</b> |
| <b>4. La competencia como finalidad de la regulación .....</b>                           | <b>37</b> |
| <b>5. La regulación en el marco y los límites del Derecho: el control judicial .....</b> | <b>40</b> |

#### **II**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>LIBERALIZACIÓN Y EXIGENCIAS DEL ESTADO SOCIAL:<br/>LAS CONTRADICCIONES DEL NUEVO MODELO DE<br/>ESTADO GARANTE Y REGULADOR.....</b> | <b>45</b> |
| <b>1. El Estado Social: funciones y derechos sociales.....</b>  | <b>45</b> |
| <b>2. El cambio de modelo a partir de los años 80.....</b>  | <b>49</b> |
| <b>3. Las contradicciones del nuevo modelo de Europa.....</b>   | <b>51</b> |
| <b>4. La regulación y el mercado en el marco del Derecho y de la ley.....</b>   | <b>54</b> |

### III

|  |           |
|--|-----------|
| <b>TIPOS DE REGULACIÓN.....</b>  | <b>57</b> |
| <b>1. Las normas jurídicas y los tipos de regulación.....</b>  | <b>57</b> |
| 1.1. <i>Regulaciones de carácter civil e institucional, administrativo o social, económico y burocrático .....</i> | <i>58</i> |
| 1.1.1. Regulación civil e institucional .....  | 58        |
| 1.1.2. Regulación de policía administrativa o regulación social.....   | 59        |
| 1.1.3. Regulación económica .....  | 60        |
| 1.1.4. Regulación burocrática .....  | 61        |
| 1.2. <i>Regulaciones de estructura y de conducta .....</i>   | <i>61</i> |
| 1.2.1. Regulaciones estructurales .....  | 62        |
| 1.2.2. Regulaciones de conducta .....  | 63        |
| <b>2. El Derecho y la regulación económica .....</b>   | <b>64</b> |
| <b>3. Las etapas de la evolución de los «monopolios naturales».</b>  | <b>68</b> |

### IV

|   |           |
|---|-----------|
| <b>JUSTIFICACIÓN DE LA REGULACIÓN DESDE EL ÁMBITO ECONÓMICO .....</b>                       | <b>73</b> |
| <b>1. Las disfunciones y fallos del mercado.....</b>  | <b>75</b> |
| <b>2. Teorías en relación a las causas y justificación de la regulación económica .....</b> | <b>86</b> |
| 2.1. <i>Planteamiento .....</i>   | <i>86</i> |
| 2.2. <i>La Teoría del interés público y sus problemas.....</i>                              | <i>89</i> |
| 2.2.1. Elementos esenciales .....   | 89        |
| 2.2.2. Concepto de interés público .....  | 90        |
| 2.2.3. Problemas que se plantean .....  | 92        |
| 2.3. <i>Las Teorías sobre el interés privado .....</i>                                      | <i>95</i> |
| 2.3.1. La «Teoría de la elección pública» o <i>Public Choice</i> .....                      | 95        |

|   | <i><u>Página</u></i> |
|---|----------------------|
| 2.3.2. La Teoría económica de la regulación. ....   | 97                   |
| 2.3.3. La Teoría de la fuerza de las ideas .....  | 100                  |
| 2.3.4. Una perspectiva integradora en el proceso re-<br>gulatorio del interés público y de los intereses<br>privados. La elección de la medida más ade-<br>cuada..... | 100                  |
| V   |                      |
| <b>LA UNIÓN EUROPEA Y LA ECONOMÍA SOCIAL DE<br/>MERCADO .....</b>   | <b>107</b>           |
| VI  |                      |
| <b>LA RECEPCIÓN EN ESPAÑA DE LA REGULACIÓN<br/>ECONÓMICA. EL DEBATE ENTRE EL ESTADO DE<br/>DERECHO Y EL ESTADO SOCIAL .....</b>                                       | <b>113</b>           |
| VII   |                      |
| <b>MERCADO Y DERECHO .....</b>  | <b>119</b>           |
| 1. El mercado en el imprescindible marco del Derecho .....  | 119                  |
| 2. Funciones del Derecho sobre los mercados.....  | 123                  |
| 3. Los mitos de la regulación: neutralidad, técnica y defe-<br>rencia .....   | 127                  |
| 3.1. <i>Neutralidad y exigencia meramente técnica .....</i>   | <i>127</i>           |
| 3.2. <i>Deferencia hacia la pericia técnica administrativa del re-<br/>gulador .....</i>  | <i>134</i>           |
| <b>PARTE SEGUNDA</b><br><b>LOS SECTORES REGULADOS</b>   |                      |
| <b>INTRODUCCIÓN .....</b>   | <b>141</b>           |
| I   |                      |
| <b>CONCEPTO Y CARACTERES DE LOS LLAMADOS<br/>SECTORES REGULADOS .....</b>   | <b>143</b>           |

|  | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| 1. La dificultad de delimitar un concepto acotado de sectores regulados .....  | 143           |
| 2. Los caracteres definitorios de una actividad económica como sector regulado .....   | 149           |
| II   |               |
| <b>LAS DIFERENTES TÉCNICAS EMPLEADAS EN LOS SECTORES REGULADOS POR SU RELACIÓN CON LA COMPETENCIA («DE», «PARA» Y «CONTRA»).</b> ..... | 155           |
| 1. Regulación de la competencia .....  | 155           |
| 2. Regulación para la competencia .....  | 158           |
| 3. Regulación contra la competencia y servicios de interés económico general (SIEG) .....  | 163           |
| III  |               |
| <b>DESLINDE POSITIVO Y NEGATIVO DE LOS SECTORES REGULADOS DE ACUERDO CON LOS CARACTERES DEFINIDOS</b> .....                            | 171           |
| 1. Sector energético .....   | 173           |
| 1.1. Características del Sector eléctrico .....  | 173           |
| 1.2. La nueva transición energética de fuentes de energía renovables; una transformación decisiva en el sector.....                    | 175           |
| 1.3. La obligación de servicio público del bono social eléctrico y su financiación: una relevante y litigiosa cuestión .....           | 177           |
| 1.4. Sector del gas .....  | 180           |
| 2. Sector del transporte .....   | 184           |
| 2.1. Transporte por carretera .....  | 184           |
| 2.2. Transporte ferroviario .....  | 187           |
| 2.3. Transporte aéreo y marítimo .....   | 189           |
| 3. Sector de las telecomunicaciones .....  | 189           |
| 3.1. Características.....  | 189           |
| 3.2. Las nuevas infraestructuras que amplían el concepto de red única y reflexiones sobre sus consecuencias .....                      | 191           |

|  | <u><i>Página</i></u> |
|--|----------------------|
| <b>4. Sector postal.....</b>   | <b>195</b>           |
| 4.1. <i>Características y contenido de la Ley 43/2010 .....</i>                              | <i>195</i>           |
| 4.2. <i>Razones por las que no lo consideramos como un sector re-</i><br><i>gulado .....</i> | <i>199</i>           |
| <b>5. Sector financiero.....</b>   | <b>200</b>           |
| 5.1. <i>Características y sujetos intervinientes .....</i>                                   | <i>200</i>           |
| 5.2. <i>Razones por las que no lo consideramos como un sector re-</i><br><i>gulado .....</i> | <i>203</i>           |
| CONCLUSIONES.....  | 205                  |
| BIBLIOGRAFÍA.....  | 213                  |