

# ÍNDICE

|                                                                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>NOTA PRELIMINAR Y AGRADECIMIENTOS</b> .....                                                                                                          | 13 |
| <b>ÍNDICE DE ABREVIATURAS</b> .....                                                                                                                     | 17 |
| <b>PRÓLOGO</b> .....                                                                                                                                    | 19 |
| <i>José Antonio Fernández Avilés</i>                                                                                                                    |    |
| <b>CAPÍTULO PRIMERO. MARCO TEÓRICO</b> .....                                                                                                            | 31 |
| <b>CAPÍTULO SEGUNDO. RECONSTRUCCIÓN HISTÓRICO-JURÍDICA DE<br/>LA LIBRE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES Y LAS POLÍTICAS<br/>DE PROTECCIÓN SOCIAL</b> .....   | 39 |
| 2.1. «Unie dans la diversité». Una crónica de la integración europea .....                                                                              | 39 |
| 2.1.1. Los orígenes de la Unión Europea: de la Declaración de<br>Schuman al TCECA (1950-1955) .....                                                     | 40 |
| 2.1.2. Integración acelerada y consolidación normativa de la libre<br>circulación (1955-1972) .....                                                     | 43 |
| 2.1.3. El malogrado intento de disociar la protección social de las<br>libertades de circulación y el mercado único (1972-1986) .....                   | 48 |
| 2.1.4. El mercado interior y el triunfo de la razón económica:<br>la libre circulación como reducto de la dimensión social<br>europea (1986-1993) ..... | 52 |
| 2.1.5. 1993: el auténtico «año bisagra». La política social como<br>política de empleo .....                                                            | 58 |
| 2.1.6. Competitividad, empleabilidad y consolidación del <i>soft law</i><br>en materia social (1996-2009) .....                                         | 61 |
| 2.2. Notas hermenéuticas sobre el Tratado de Lisboa en clave<br>constitucional y social .....                                                           | 68 |
| 2.2.1. Objetivos, competencias y bases jurídicas: los límites de<br>la acción social .....                                                              | 68 |
| 2.2.2. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea:<br>¿un verdadero avance para la dimensión social europea? .....                          | 73 |

|                                                                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>CAPÍTULO TERCERO. RÉGIMEN JURÍDICO Y ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS Y TRABAJADORES.....</b>                      | <b>85</b>  |
| 3.1. El hilo conductor.....                                                                                                                       | 85         |
| 3.2. Empleo y movilidad laboral dentro de la Unión Europea: algunos datos .....                                                                   | 86         |
| 3.3. Caracterización normativa del concepto de trabajador en el Derecho de la Unión .....                                                         | 97         |
| 3.4. Comentario crítico del régimen jurídico del derecho de libre circulación y residencia .....                                                  | 103        |
| 3.4.1. Regulación básica y notas fundamentales .....                                                                                              | 103        |
| 3.4.2. Mención clarificadora sobre el ámbito de aplicación personal y espacial.....                                                               | 105        |
| 3.4.3. Líneas maestras de la Directiva 2004/38/CE: beneficiarios, derecho de residencia y excepciones por razones de orden público.....           | 107        |
| 3.5. La construcción jurisprudencial de los derechos sociales conectados a la libre circulación .....                                             | 115        |
| 3.5.1. Primer acto: génesis y desarrollo de las prestaciones sociales aparejadas a la libre circulación .....                                     | 116        |
| 3.5.2. Segundo acto: la problemática de la residencia efectiva y el giro regresivo del Tribunal de Justicia.....                                  | 121        |
| 3.5.3. Interludio: el «Brexít» y la famosa STJUE de 14 de junio de 2016 .....                                                                     | 125        |
| 3.5.4. Tercer acto: ¿Una vuelta a la doctrina «progresista»? .....                                                                                | 132        |
| 3.6. Glosa pandémica: el impacto en retrospectiva del COVID-19 en la libre circulación de trabajadores y la textura socioeconómica de la UE ..... | 138        |
| 3.7. Excurso: un apunte sobre el desplazamiento de trabajadores en el marco de una prestación de servicios transnacional .....                    | 144        |
| 3.8. Garantías instrumentales para la libre circulación: la Autoridad Laboral Europea, la Red EURES y otras iniciativas.....                      | 150        |
| <b>CAPÍTULO CUARTO. DISECCIONANDO LA POLÍTICA SOCIAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>                                                                 | <b>159</b> |
| 4.1. Esbozo de la problemática.....                                                                                                               | 159        |
| 4.2. El panorama.....                                                                                                                             | 160        |
| 4.3. Observaciones críticas sobre la coordinación de los sistemas de seguridad social .....                                                       | 167        |
| 4.3.1. El tratamiento normativo-jurisprudencial del concepto de «seguridad social» y «asistencia social».....                                     | 167        |
| 4.3.2. «Una distribución justa y equitativa de las cargas financieras»: comentario sobre la propuesta de reforma del Reglamento 883/2004.....     | 176        |

|                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.4. La economía política del Derecho social de la Unión Europea . . . . .                                                       | 181 |
| 4.4.1. Capital e ideología: mimbres para una crítica de la razón neoliberal. . . . .                                             | 181 |
| 4.4.2. «Es la economía, estúpido» La gobernanza económica europea y su incidencia en la esfera social. . . . .                   | 187 |
| 4.4.3. La insoportable levedad del empleo: las Estrategias Europeas de Empleo como expresión del <i>workfare state</i> . . . . . | 196 |
| 4.5. La (no) exigibilidad de los derechos sociales: la apuesta europea por el <i>soft law</i> . . . . .                          | 207 |
| 4.5.1. Las fórmulas de derecho suave o la crisis finisecular del Derecho social. . . . .                                         | 207 |
| 4.5.2. El Pilar Europeo de los Derechos Sociales: ¿hito o fracaso en la construcción de la Europa social? . . . . .              | 210 |
| <b>CODA. MALESTAR EN LA PROSPERIDAD O CÓMO CONSTRUIR CIUDADANÍA</b>                                                              | 215 |
| <b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> . . . . .                                                                                      | 229 |
| <b>ANEXO DOCUMENTAL</b> . . . . .                                                                                                | 245 |
| Anexo 1: Esquema de actos del derecho a la libre circulación y residencia. .                                                     | 245 |
| Anexo 2: Medidas financieras para hacer frente a la crisis del COVID-19 . .                                                      | 247 |
| Anexo 3: Síntesis del sistema de coordinación de la Seguridad Social . . .                                                       | 248 |
| <b>ANEXO NORMATIVO</b> . . . . .                                                                                                 | 249 |
| Derecho originario. . . . .                                                                                                      | 249 |
| Derecho derivado. . . . .                                                                                                        | 250 |
| Actos jurídicos vinculantes. . . . .                                                                                             | 250 |
| a) Reglamentos. . . . .                                                                                                          | 250 |
| b) Directivas . . . . .                                                                                                          | 252 |
| c) Decisiones . . . . .                                                                                                          | 254 |
| Actos jurídicos no vinculantes. . . . .                                                                                          | 254 |
| a) Actos de la Comisión . . . . .                                                                                                | 254 |
| b) Actos del Parlamento. . . . .                                                                                                 | 258 |
| c) Actos del Consejo . . . . .                                                                                                   | 258 |
| d) Actos del Consejo Europeo. . . . .                                                                                            | 259 |
| e) Dictámenes e informes de otros órganos de la Unión . . . . .                                                                  | 260 |
| <b>ANEXO JURISPRUDENCIAL</b> . . . . .                                                                                           | 261 |