

## ÍNDICE

<b>Siglas y abreviaturas</b> .....	13
<b>Presentación</b> .....	17
<b>Capítulo I. El interés general en las potestades de empleo</b> .....	19
1. Concepto teórico .....	19
2. Concepto jurídico normativo: ¿el interés general es un concepto jurídico indeterminado o el ejercicio de una potestad discrecional? .....	21
3. El interés general en las potestades específicas de empleo público .....	27
4. Límites a la discrecionalidad en las potestades de empleo .....	29
4.1. El principio de racionalidad: la racionalidad exigible a la AP en sus actos y acuerdos .....	30
4.2. La motivación de los actos y acuerdos en el ejercicio de potestades de empleo .....	33
<b>Capítulo II. Medios personales y materiales de la Administración pública: especial consideración a la transformación digital y la inteligencia artificial</b> .....	53
1. La potestad de autoorganización y las potestades de empleo público .....	53
1.1. La oferta de empleo público (art. 18 EBEP) .....	56
1.2. Las relaciones de puestos de trabajo (art. 15 EBEP) .....	58
1.3. Los planes para la ordenación de los recursos humanos (art. 69 EBEP) .....	60
2. La transformación digital y la inteligencia artificial en la gestión del empleo público .....	64
2.1. Delimitación conceptual .....	65

## ÍNDICE

2.2. La regulación de la IA en el sector público . . . . .	68
2.3. La aplicación de la IA en el ejercicio de potestades administrativas, en especial la gestión de recursos humanos . .	70
A) Potestades regladas: la actividad administrativa automatizada . . . . .	71
B) Los actos dictados en ejercicio de potestades discrecionales o que impliquen juicio de valor . . . . .	76
C) Consecuencias de la IA: ¿Supondrá el fin de la desviación de poder? . . . . .	80
3. Tipología de empleados públicos: especial consideración a interinos y personal directivo profesional . . . . .	85
3.1. Interino . . . . .	86
3.2. Respecto al personal directivo profesional . . . . .	88
<b>Capítulo III. La corrupción en las potestades de empleo . . . . .</b>	<b>93</b>
1. Concepto de corrupción . . . . .	93
2. Garantías de imparcialidad . . . . .	95
2.1. Garantías de imparcialidad ad extra en sus relaciones con el ciudadano . . . . .	96
A) El procedimiento administrativo . . . . .	96
B) Evitar el conflicto de intereses . . . . .	97
2.2. Garantías de imparcialidad ad intra . . . . .	97
3. La primacía del mérito . . . . .	98
3.1. Régimen constitucional: El derecho fundamental a la igualdad en el acceso a cargos públicos en base a mérito y capacidad . . . . .	98
3.2. Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE . . . . .	104
A) Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE en el ingreso o acceso al empleo público . . . . .	105
B) Configuración legal de la carrera profesional . . . . .	110
C) Configuración legal del derecho fundamental de acceso al empleo y cargos públicos en la movilidad del empleado público . . . . .	121
D) Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE en el cese del empleado público . . . . .	122
E) Otras conductas omisivas o de descarte que pueden constituir desviación de poder . . . . .	124

## ÍNDICE

4. Retribuciones complementarias como garantía de imparcialidad .....	125
5. Régimen disciplinario del empleado público como garantía de imparcialidad .....	126
<b>Capítulo IV. Control de la arbitrariedad y la desviación de poder.</b> .....	129
1. Concepto y técnica de identificación .....	129
2. Crisis de la desviación de poder .....	131
3. Tutela preventiva de la desviación de poder. ....	132
a) Sistema de recursos en vía administrativa .....	132
b) El régimen de transparencia y buen gobierno. ....	133
c) La integridad .....	134
4. Tutela judicial de la desviación de poder .....	135
4.1. Control sustitutorio de los actos discrecionales .....	135
a) Nombramiento producido mediante el sistema de libre designación: discrecionalidad cognitiva, pero con tintes de discrecionalidad volitiva en la práctica .....	136
b) Nombramientos producidos mediante concurso de méritos: discrecionalidad técnica. ....	137
2.2. Las costas del proceso contencioso administrativo .....	139
<b>Capítulo V. Conclusiones</b> .....	141
1. Mayor efectividad de los instrumentos de ordenación del empleo público y de los instrumentos técnicos de su gestión: la IA aplicada a la gestión de los recursos humanos .....	142
2. Eficacia y eficiencia de la estructura funcional .....	145
3. Garantías de imparcialidad del empleado, a través de un estatuto que asegure la primacía del mérito .....	146
3. Medidas de tutela preventiva de la arbitrariedad y la desviación de poder en el ejercicio de potestades de empleo. ....	154
4. Medidas de mejora de la tutela judicial efectiva .....	154
<b>Bibliografía</b> .....	157
<b>Jurisprudencia</b> .....	161