

ÍNDICE SISTEMÁTICO

GUÍA DE USO DE LA COLECCIÓN.....	5
PRESENTACIÓN.....	25

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS Y PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. ESPECIALIDADES EN EL ÁMBITO LOCAL. LA LEY DE CONTRATOS DE LOS SECTORES ESPECIALES

1. PRINCIPIOS RECTORES DE LA LCSP/2017.....	31
1. Consideraciones previas.....	31
2. Régimen jurídico.....	36
3. Ejes de la LCSP/2017.....	43
2. ESPECIALIDADES DE LAS ENTIDADES LOCALES EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	80
1. Consideraciones previas.....	80
2. Enumeración de materias propias de la contratación por las entidades locales.....	81
3. Contenido sustantivo de las especialidades de la contratación por las entidades locales.....	82
4. El papel de las Diputaciones provinciales como asistentes a las entidades locales.....	97
3. REFERENCIA A LA LEY DE CONTRATOS DE SECTORES ESPECIA- LES.....	98
1. Consideraciones previas.....	99
2. Ámbitos subjetivo y objetivo.....	99
3. Contenido sustantivo.....	101
4. Régimen revisor.....	104

CAPÍTULO II

TIPOS Y CALIFICACIÓN DE CONTRATOS

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA.....	107
--------------------------------	-----

1. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	108
1. Consideraciones previas	108
2. Régimen jurídico	108
3. Objeto	109
4. Categorías	110
2. NEGOCIOS Y CONTRATOS EXCLUIDOS DE LA LCSP/2017	124
1. Consideraciones previas	125
2. Tipología	126
3. CONTRATOS INCLUIDOS EN LA LCSP/2017	137
1. Contratos típicos	139
2. Concesiones de obras y de servicios	140
3. Contratos mixtos	145
4. Contratos SARA	147
5. Contratos administrativos especiales	149
6. Contratos privados	152
7. Contratos efectuados por otros entes del sector público que no son administración pública	163
8. Jurisdicción competente	164
4. DURACIÓN DE LOS CONTRATOS	165
1. Consideraciones previas	166
2. Contenido	166
3. Prórrogas a la duración del contrato	172
4. Efectos de la prórroga	176
5. Prórroga extraordinaria	176
5. RACIONALIDAD Y CONSISTENCIA DE LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO. NORMATIVA REGULADORA ESTATAL	178
1. Consideraciones previas	179
2. Naturaleza jurídica de la necesidad de contratar	179
3. Tipología de la contratación	182
CAPÍTULO III	
PARTES DEL CONTRATO: APTITUD PARA CONTRATAR	
CONFLICTO DE INTERESES. PERFIL DE CONTRATANTE Y	
SOLVENCIA	
DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	195
1. PARTES EN EL CONTRATO	196
1. Consideraciones previas	196

2.	Concepto de capacidad de obrar	197
3.	Concepto de idoneidad para ser parte en la contratación pública	198
2.	PERFIL DE CONTRATANTE	207
1.	Consideraciones previas	208
2.	Naturaleza jurídica	209
3.	Características formales del perfil de contratante	217
4.	La Plataforma de Contratación del Sector Público	217
3.	PROHIBICIONES PARA CONTRATAR Y CONFLICTO DE INTERESES	218
1.	Consideraciones previas	220
2.	Naturaleza jurídica	221
3.	Tipología	222
4.	El conflicto de intereses	227
5.	Contenido sustantivo	228
6.	Procedimiento	237
7.	Efectos	238
8.	Comisiones éticas	239
9.	Conclusiones	240
4.	SOLVENCIA	241
1.	Consideraciones previas	243
2.	Naturaleza jurídica	243
3.	Tipología de medios de acreditación de la solvencia	245
4.	Los medios documentales de acreditación de la solvencia.	257

**CAPÍTULO IV
EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN: ACTUACIONES
PREPARATORIAS, CONSULTAS PRELIMINARES, PRECIO Y
LOTIFICACIÓN**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	263	
1. ACTUACIONES PREPARATORIAS	264	
1.	Consideraciones previas	264
2.	Contenido sustantivo	265
3.	Especial consideración a la gestión del gasto presupuestario	269
2. CONSULTAS PRELIMINARES	275	
1.	Consideraciones previas	276
2.	Regulación jurídica	277
3.	Naturaleza	278
4.	Contenido sustantivo	280

5.	Procedimiento	284
3.	PRECIO	286
1.	Consideraciones previas	288
2.	Precio	289
3.	Presupuesto base de licitación	292
4.	Valor estimado del contrato	295
5.	Revisión de precios	299
4.	LOTIFICACIÓN	311
1.	Consideraciones previas	312
2.	Naturaleza y régimen jurídico	313
3.	Tipología de los lotes	316
4.	Ofertas integradoras	318

**CAPÍTULO V
PREPARACIÓN DEL CONTRATO: PLIEGOS DE CONDICIONES.
GARANTÍAS**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	321	
1. PLIEGOS DE CONDICIONES	323	
1.	Consideraciones previas	323
2.	Naturaleza jurídica	324
3.	Tipología	328
4.	Contenido sustantivo de los pliegos de condiciones	331
5.	Modificación de los pliegos de condiciones	352
2. GARANTÍAS	354	
1.	Consideraciones previas	354
2.	Naturaleza	355
3.	Tipología	356
4.	Características de las garantías	359

**CAPÍTULO VI
PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN**

1. CONSIDERACIONES PREVIAS	365	
2. TIPOS DE TRAMITACIÓN EXTRAORDINARIA DE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN	366	
1.	Tramitación urgente	367
2.	Tramitación de emergencia	371

3. TIPOS DE PROCEDIMIENTOS	374
1. Procedimiento Abierto	379
2. Procedimiento Abierto Simplificado	391
3. Procedimiento Abierto Simplificado Abreviado	395
4. Procedimiento Restringido	396
5. Procedimientos negociados	401
6. Procedimiento de Diálogo Competitivo	417
7. Asociación para la innovación	421
8. Concurso de proyectos	430
9. Subasta electrónica	435
10. Procedimientos de adjudicación para los poderes adjudicadores no administración pública	439

CAPÍTULO VII EL CONTRATO MENOR

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	445
1. CONSIDERACIONES PREVIAS	447
2. RÉGIMEN JURÍDICO	449
1. El contrato menor en el Derecho Europeo	450
2. Regulación jurídica del contrato menor en nuestro Derecho nacional	453
3. Regulación jurídica del contrato menor en nuestro Derecho autonómico	460
3. NUEVA REGULACIÓN DEL CONTRATO MENOR	462
4. NATURALEZA JURÍDICA	466
5. OBJETO	470
6. CARACTERÍSTICAS	472
7. TIPOLOGÍA	472
1. Contratación conjunta de elaboración de proyecto y ejecución de las obras mediante contrato menor	473
2. Los contratos de servicios sanitarios de urgencia de importe inferior a 30.000€	473
3. Régimen de contratación para actividades docentes	474
4. La contratación de acceso a bases de datos y suscripciones a publicaciones	474

5. Los contratos celebrados por los agentes públicos del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación	474
8. PROCEDIMIENTO	474
9. CONCLUSIONES Y REFLEXIONES SOBRE EL CONTRATO MENOR Y SU PROTAGONISMO EN LAS ENTIDADES LOCALES.	477

**CAPÍTULO VIII
LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	481
1. LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y SU ESPECIAL IMPORTANCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.	483
1. Consideraciones previas	484
2. NATURALEZA JURÍDICA Y DISCRECIONALIDAD TÉCNICA.	484
1. Naturaleza jurídica	485
3. REQUISITOS	489
1. Obligatoriedad de establecer una pluralidad de criterios de adjudicación	490
2. Obligatoriedad de determinados porcentajes dentro de la calificación total a través de criterios cualitativos	491
3. Vinculación con el objeto del contrato	493
4. Mejoras como criterio de adjudicación	495
4. TIPOLOGÍA	497
1. Criterios cualitativos	500
2. Criterios de adjudicación basados en los costes económicos.	505
5. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE FIGURAS CONTROVERTIDAS	507
1. Arraigo territorial	507
2. Experiencia profesional como criterio de adjudicación	510
3. Umbrales de saciedad	511
6. APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN.	514
1. Objeto.	514
2. Desempate entre ofertas que hayan alcanzado la misma puntuación	517

CAPÍTULO IX
ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS.
ACTUACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE ASISTENCIA. MESAS DE
CONTRATACIÓN Y COMITÉS DE EXPERTOS. NOTIFICACIONES Y
SUBSANACIÓN DE DEFECTOS

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	521
1. PRINCIPIOS GENERALES DE LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS.....	523
1. Consideraciones generales y naturaleza jurídica	523
2. Especial referencia a la confidencialidad.....	527
2. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	532
1. Convocatoria de la licitación.....	534
2. Propositiones de los interesados	539
3. Forma de presentación de las ofertas. Especial referencia a la presentación electrónica de la oferta	545
4. Presentación de la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos previos.....	548
3. ÓRGANOS DE ASISTENCIA AL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN .	550
1. Mesas de contratación.....	551
2. La mesa de diálogo competitivo. Comité de expertos	556
3. Especialidades en el ámbito local	558
4. DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN	561
1. Apertura de ofertas y subsanación	563
2. Comprobación del cumplimiento por parte de la oferta de los requisitos mínimos exigidos. Aclaraciones.....	565
3. Calificación de las ofertas	568
4. Ofertas anormalmente bajas	570
5. ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN.....	583
1. Procedimiento para detección de prácticas colusorias.....	584
2. Clasificación de las ofertas.....	585
3. Adjudicación. Notificaciones a los interesados	589
4. Formalización de la adjudicación y su publicidad.....	592
6. RENUNCIA Y DESISTIMIENTO DE LA CONTRATACIÓN	595
1. Naturaleza.....	596
2. Objeto.....	596
3. Procedimiento.....	598
4. Conclusiones.....	602

**CAPÍTULO X
EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS. SUBCONTRATACIÓN, CESIÓN,
SUSPENSIÓN, MODIFICACIÓN Y RESOLUCIÓN**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	603
1. EFECTOS DE LOS CONTRATOS	605
1. Consideraciones previas	606
2. Naturaleza.....	606
3. Procedimiento.....	608
4. Tipología.....	611
2. PAGO DEL PRECIO	643
1. Consideraciones previas	643
2. Régimen jurídico.....	644
3. Tipología.....	646
4. Efectos.....	647
5. Procedimiento.....	649
3. CESIÓN DEL CONTRATO	651
1. Consideraciones previas	651
2. Naturaleza.....	652
3. Efectos.....	653
4. Supuestos especiales de cesión	653
4. SUBCONTRATACIÓN	656
1. Naturaleza.....	657
2. Características.....	659
3. Régimen de pagos a los subcontratistas	662
5. MODIFICACIONES CONTRACTUALES	664
1. Consideraciones previas	665
2. Naturaleza.....	668
3. Régimen jurídico.....	669
4. Tipología de modificaciones contractuales	672
5. Procedimiento.....	677
6. Recurso especial en materia de contratación sobre los modi- ficados.....	679

**CAPÍTULO XI
ESPECIALIDADES DE LOS CONTRATOS TÍPICOS**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	685
---------------------------------	-----

1.	ACTUACIONES PREPARATORIAS EN DETERMINADOS CONTRATOS	686
1.	Consideraciones previas	686
2.	Actuaciones preparatorias del contrato de obras	687
2.	ESPECIALIDADES EN LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS TÍPICOS	696
1.	Contratos de obras	697
2.	Contratos de concesiones de obras, servicios y servicios a la ciudadanía.	723
3.	Contrato de suministro.	754
4.	Contrato de servicios	771

CAPÍTULO XII RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA		783
1.	CONSIDERACIONES PREVIAS	784
2.	EL ACUERDO MARCO	786
1.	Naturaleza	786
2.	Características	788
3.	Tipología	793
4.	Contratos derivados de un acuerdo marco	795
5.	Procedimiento	796
3.	LOS SISTEMAS DINÁMICOS DE CONTRATACIÓN	797
1.	Naturaleza	797
2.	Definición y características	798
3.	Primera fase: Adjudicación del sistema dinámico	799
4.	Segunda fase: Procedimiento de Contratos específicos o derivados	804
4.	LAS CENTRALES DE CONTRATACIÓN	806
1.	Naturaleza	806
2.	Tipología	807
3.	Conclusiones	811
5.	CATÁLOGOS ELECTRÓNICOS	814

**CAPÍTULO XIII
ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LA CONTRATACIÓN
PÚBLICA**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	817
1. ÓRGANOS CONSULTIVOS.....	818
1. Junta Consultiva de Contratación del Estado	819
2. El Comité de cooperación en materia de contratación pública	825
3. Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación	826
4. Comité Técnico de Cuentas Nacionales.....	832
2. FISCALIZACIÓN EXTERNA. TRIBUNAL DE CUENTAS.....	833
1. Régimen jurídico.....	833
2. Remisión de contratos al Tribunal de Cuentas u órgano equivalente de CCAA.....	834
3. Informes específicos sobre los procedimientos de adjudicación.....	836
3. REGISTROS OFICIALES	836
1. Consideraciones previas	836
2. Registros Oficiales de Licitadores y Empresas Clasificadas... ..	837
3. Registro de Contratos del Sector Público	843
4. LA PLATAFORMA DE CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO ..	845

**CAPÍTULO XIV
EL SISTEMA DE REVISIÓN EN MATERIA CONTRACTUAL. EL
RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN**

DOCUMENTACIÓN RELACIONADA	849
1. SISTEMA DE REVISIÓN DE LOS ACTOS CONTRACTUALES	852
1. Causas de invalidez.....	852
2. Revisión de oficio	856
3. Defensa de la competencia	857
2. ESQUEMAS SOBRE LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS CONTRACTUALES	857
3. EL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN	859
1. Naturaleza Jurídica	859

2.	Ámbito Objetivo y subjetivo	863
3.	Legitimación	868
4.	Procedimiento del recurso especial y medidas provisionales .	872
5.	Efectos de la resolución del recurso	893