

# ÍNDICE

<b>PRÓLOGO</b> .....	15
<i>María Jesús García Morales</i>	
<b>AGRADECIMIENTOS</b> .....	19
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	25
<b>I. LA CREACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL REGISTRO DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA</b> ...	33
1. La actividad convencional de la Generalitat antes del Registro de Convenios .....	33
1.1. El marco constitucional, estatutario y legislativo aplicable ...	34
1.2. La experiencia de los <i>practitioners</i> y la necesidad de una regulación común y transversal .....	39
2. La normativa de creación y regulación del Registro de Convenios .	48
2.1. La voluntad del Gobierno de impulsar, coordinar, sistematizar y hacer más transparentes las relaciones intergubernamentales. . .	48
2.2. El Decreto 52/2005, de 5 de abril: de los objetivos pretendidos a los resultados conseguidos .....	53
3. El Decreto 322/2006, de 22 de agosto, de modificación del Registro de Convenios .....	61
3.1. La necesidad de alcanzar nuevos retos en paralelo a la reforma estatutaria: la creación de nuevas secciones registrales. ....	61
3.2. La introducción de las nuevas tecnologías y la perspectiva de género .....	66
<b>II. EL REGISTRO DE CONVENIOS DE CATALUÑA EN UN CONTEXTO NORMATIVO MÁS AMPLIO: TRES PUNTOS DE INFLEXIÓN</b> .....	71
1. El Estatuto de 2006 y el desarrollo legislativo posterior .....	71

1.1. El nuevo marco estatutario para las relaciones intergubernamentales de la Generalitat de Catalunya . . . . .	72
1.1.1. El reconocimiento de las relaciones entre la Generalitat de Catalunya y el Estado . . . . .	73
1.1.2. Las relaciones entre la Generalitat y las otras Comunidades Autónomas: una oportunidad desaprovechada . . . . .	77
1.2. La Ley 13/2008: la incorporación de las relaciones con el Estado. . . . .	82
1.3. La Ley 26/2010: la regulación de los convenios de la Generalitat y el impulso del Registro de Convenios . . . . .	84
1.4. El Registro de Convenios ante el reto estatutario y el desarrollo posterior . . . . .	88
1.5. El Proyecto de Decreto de segunda modificación del Decreto 52/2005. . . . .	96
2. El impacto de la normativa sobre transparencia en el Registro de Convenios . . . . .	97
2.1. La Ley estatal 19/2013: una regulación básica . . . . .	98
2.2. La aplicación de la Ley catalana 19/2014 en el Registro de Convenios . . . . .	100
2.3. El Decreto 8/2021: los efectos del desarrollo reglamentario . . . . .	104
3. Las novedades de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. . . . .	107
3.1. Menos versatilidad y más control de los convenios y de los órganos de cooperación . . . . .	107
3.2. El Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre: el impacto del Covid-19 en los convenios . . . . .	115
3.3. El Real Decreto-ley 6/2022, de 29 de marzo: el efecto de la guerra en Ucrania sobre los órganos de cooperación (Plataforma Cooper@) . . . . .	118
<b>III. LA ORGANIZACIÓN Y LAS FUNCIONES DEL REGISTRO DE CONVENIOS DE CATALUÑA . . . . .</b>	<b>123</b>
1. La organización y el funcionamiento del Registro de Convenios . . . . .	124
1.1. El ámbito objetivo y subjetivo de aplicación: inicio y evolución posterior . . . . .	124
1.2. La estructura, los medios y la financiación. . . . .	126
1.2.1. La adscripción departamental: una variable constante . . . . .	127
1.2.2. La importancia de la estructura y los recursos humanos. . . . .	128
1.2.3. La aplicación informática y la gestión telemática de los convenios. . . . .	129
1.2.4. Los recursos económicos (in)suficientes . . . . .	132
2. Las funciones del Registro en el ciclo de vida de los convenios. . . . .	133
2.1. Las actuaciones previas a la suscripción. . . . .	134
2.1.1. El asesoramiento en materia de convenios. . . . .	134

2.1.2. El contenido y los efectos de los informes preceptivos . . .	134
2.1.3. El ámbito inicial de los informes y su evolución posterior. .	137
2.2. La inscripción de convenios en el Registro . . . . .	140
2.2.1. El contenido de las inscripciones registrales . . . . .	140
2.2.2. El procedimiento de inscripción de los convenios . . . . .	141
2.2.3. El seguimiento de los convenios: vigencia, cumplimiento y ejecución. . . . .	142
2.3. El Registro como instrumento de publicidad y transparencia de los convenios. . . . .	144
2.3.1. El Registro, pionero en la publicación de convenios en internet. . . . .	144
2.3.2. La publicación de los convenios en el DOGC . . . . .	145
2.3.3. El Portal de la Transparencia, los datos abiertos y el formato reutilizable. . . . .	147
2.3.4. Los informes de seguimiento y la actividad de difusión . .	148
3. Las relaciones del Registro de Convenios con otras instituciones .	150
3.1. Las relaciones con el Parlamento de Cataluña . . . . .	150
3.2. Las relaciones con las Cortes Generales. . . . .	152
3.3. La remisión de convenios a la Sindicatura de Cuentas. . . . .	154
4. El Registro de Convenios en un contexto de crisis . . . . .	157
4.1. El impacto de la crisis económica y financiera (2008-2014) . .	157
4.1.1. Las medidas para contener el gasto público en los convenios. . . . .	157
4.1.2. El auge y el declive de la colaboración intergubernamental .	159
4.2. El <i>procés</i> y la aplicación del artículo 155 de la Constitución .	162
4.2.1. La repercusión en los informes sobre convenios intergubernamentales . . . . .	163
4.2.2. La extinción anticipada de determinados convenios sobre la tramitación de tributos y de cotizaciones sociales. . . . .	167
4.2.3. La información sobre los acuerdos de acción exterior facilitada a requerimiento del Tribunal de Cuentas. . . . .	168
4.3. La incidencia de la pandemia por el Covid-19 . . . . .	169
4.3.1. La creación de una Conferencia Sectorial <i>ad hoc</i> . . . . .	170
4.3.2. Los convenios intergubernamentales para afrontar el Covid-19. . . . .	171
5. La creación del Registro Electrónico de Convenios y Órganos de Cooperación de la Generalitat de Catalunya . . . . .	174
<b>IV. EL REGISTRO DE CONVENIOS DE CATALUÑA EN EL MARCO DEL ESTADO AUTONÓMICO: LOS OTROS REGISTROS DE CONVENIOS Y ÓRGANOS DE COOPERACIÓN . . . . .</b>	<b>177</b>
1. El Registro Electrónico estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación (REOICO). . . . .	178
1.1. La tramitación, el registro y el seguimiento de los convenios antes del REOICO. . . . .	178

1.2. La creación y regulación del REOICO, y la tramitación, publicidad y transparencia de los convenios.....	179
2. La creación y regulación de los Registros de Convenios de las Comunidades Autónomas .....	184
2.1. Las Comunidades Autónomas pioneras en la creación de Registros de Convenios .....	184
2.2. La proliferación de Registros de Convenios durante los años noventa.....	188
2.3. El nuevo milenio y la eclosión de Registros de Convenios de acceso telemático y electrónicos .....	193
2.4. La casuística de Andalucía, el Principado de Asturias y el País Vasco .....	198
3. Análisis comparativo de los Registros de Convenios autonómicos ..	202
3.1. Organización y funciones .....	202
3.1.1. Adscripción .....	202
3.1.2. Ámbito subjetivo y objetivo de aplicación .....	204
3.1.3. Actuaciones previas a la suscripción: la emisión de informes .....	207
3.2. La inscripción y la publicación de los convenios .....	210
3.2.1. La inscripción registral .....	210
3.2.2. La publicidad en el Portal de la Transparencia y los datos abiertos.....	211
3.2.3. El acceso universal al texto de los convenios .....	213
3.2.4. La publicidad en el Boletín Oficial .....	215
3.3. El seguimiento y los informes sobre la actividad convencional ..	217
3.3.1. El control de la vigencia y la ejecución de los convenios. .	217
3.3.2. Los informes y los balances de evaluación .....	219
3.4. Las relaciones de los Registros de Convenios con otras instituciones .....	221
3.4.1. La relación con el Parlamento autonómico.....	222
3.4.2. La relación con las Cortes Generales.....	224
3.4.3. La remisión de convenios al Tribunal de Cuentas u órgano análogo autonómico .....	225
4. La creación de Registros Electrónicos de Órganos de Cooperación en las Comunidades Autónomas.....	228
4.1. El Registro de Órganos Colegiados de la Comunidad Valenciana: el precursor .....	228
4.2. La creación y el desarrollo de otros Registros de Órganos de Cooperación autonómicos .....	230
4.2.1. Canarias .....	230
4.2.2. Andalucía .....	231

<b>V. EL REGISTRO DE CONVENIOS DE CATALUÑA ANTE LA PERSPECTIVA COMPARADA: LA GESTIÓN DE RECURSOS INFORMATIVOS Y LA TRANSPARENCIA DE LA COOPERACIÓN EN SUIZA Y CANADÁ</b> .....	233
1. Suiza .....	234
1.1. Los convenios intercantionales y la relevancia de los concordatos. ....	235
1.1.1. La regulación de los convenios intercantionales: intervención parlamentaria y referéndum .....	235
1.1.2. El registro y la publicidad de los convenios intercantionales .	239
1.2. Los convenios entre la Confederación y los cantones. ....	244
1.2.1. La normativa aplicable a los convenios verticales .....	244
1.2.2. El registro y la publicidad de los convenios entre los cantones y la Confederación .....	245
1.3. La transparencia de los órganos de cooperación horizontal y la importancia de la Casa de los Cantones .....	246
1.3.1. La Casa de los Cantones: la sede de la cooperación helvética .....	247
1.3.2. La Conferencia de Gobiernos Cantonales .....	248
1.3.3. Las Conferencias de Directores de los cantones y las Conferencias Regionales. ....	250
1.4. La publicidad de las relaciones de cooperación vertical .....	253
1.4.1. El Procedimiento de Consulta y la participación de los cantones en los procesos de toma de decisión a escala federal .....	253
1.4.2. Del Grupo de Contacto Confederación-Cantones al Diálogo Federal .....	255
2. Canadá .....	256
2.1. Los convenios como instrumentos de colaboración intergubernamental .....	257
2.1.1. La regulación y la tipología de los convenios .....	257
2.1.2. El registro, la publicación y la transparencia de la actividad convencional y las relaciones intergubernamentales .....	258
2.2. La transparencia de los principales órganos de cooperación intergubernamental .....	262
2.2.1. La Conferencia de Primeros Ministros .....	263
2.2.2. El Consejo de la Federación .....	264
2.2.3. Otros foros, consejos, conferencias y grupos de trabajo sectoriales .....	265
2.3. La Secretaría de Quebec para las Relaciones Canadienses .....	267
2.3.1. El contexto político canadiense y quebequés .....	267
2.3.2. Creación, desarrollo y funciones principales de la Secretaría ..	268
3. Comparativa de la gestión de los recursos informativos y la transparencia de la cooperación en Suiza y Canadá desde la perspectiva del Estado autonómico .....	271
3.1. Las diferencias en las relaciones de cooperación vertical .....	271

3.1.1. La Conferencia de Primeros Ministros <i>versus</i> el Diálogo Federal . . . . .	271
3.1.2. El planteamiento diverso de la actividad convencional intergubernamental . . . . .	273
3.2. La importancia de las relaciones de cooperación horizontal . . . . .	274
3.2.1. La similitud entre los principales órganos de cooperación . . . . .	274
3.2.2. Y las diferencias en la actividad convencional . . . . .	276
3.3. Las Secretarías Permanentes: un instrumento imprescindible para la gestión y la transparencia de las relaciones intergubernamentales . . . . .	277
<b>VI. Y UNA REFLEXIÓN FINAL: LA CALIDAD DE LOS RECURSOS INFORMATIVOS Y LA TRANSPARENCIA DE LA COOPERACIÓN REPERCUTEN EN LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DE LOS GOBIERNOS. . . . .</b>	<b>281</b>
1. El Registro de Convenios de Cataluña nace y se consolida para sistematizar, impulsar y transparentar la actividad convencional . . . . .	281
2. El Registro de Convenios de Cataluña es clave en el ciclo de vida de los convenios y pionero en transparencia más allá de los convenios . . . . .	283
3. El Registro de Convenios de Cataluña no está solo, convive con otros Registros estatal y autonómicos . . . . .	286
4. Más allá del Estado autonómico, las experiencias comparadas comparten el problema de la gestión de los recursos informativos y la transparencia de las relaciones de colaboración y cooperación . . . . .	290
5. Los retos del Registro de Convenios de Cataluña y de los otros Registros de Convenios en el Estado autonómico . . . . .	294
<b>ANEXO . . . . .</b>	<b>299</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA . . . . .</b>	<b>307</b>