

ÍNDICE

ABREVIATURAS	17
CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS Y DE ENFOQUE: LA GENERACION DE UN CLIMA PROGRESIVAMENTE FAVORABLE AL PROTECCIONISMO	19
I.1. La confrontación entre libre comercio y proteccionismo en el actual contexto: hacia la autonomía estratégica.	21
I.2. Una postura europea con algunos espacios para la intervención de los Estados miembros	31
I.3. Limitaciones jurídicas para un viraje proteccionista en la Unión: tensar la cuerda sin romperla.	37
I.4. Objetivo y estructura del estudio	42
CAPÍTULO II. LA EVITACIÓN DE LA COMPETENCIA DESLEAL INTERNACIONAL DESDE EL DERECHO ADMINISTRATIVO	45
II.1. El enfoque comercial-arancelario: una aproximación clásica a la competencia desleal internacional	47
II.1.A) Enfoque comercial-arancelario: el recurso a acuerdos internacionales y el papel de la Organización Mundial del Comercio	50
II.1.B) Enfoque comercial-arancelario: la regulación <i>antidumping</i> ...	55
II.1.B).a) La existencia de un <i>dumping</i> prohibido	58
II.1.B).b) Procedimiento para la acreditación del <i>dumping</i> ..	60
II.1.B).c) La imposición de derechos <i>antidumping</i> y sus avatares	63
II.1.C) Enfoque comercial-arancelario: la regulación contra importaciones subvencionadas	67
II.1.C).a) La detección de importaciones subvencionadas que perjudican a la industria europea	68
II.1.C).b) La imposición de derechos compensatorios: procedimiento y vicisitudes	72

II.2.	La regulación contra subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior: una perspectiva más amplia que la meramente arancelaria	75
II.2.A)	La identificación de subvenciones que distorsionan el mercado interior.	78
II.2.B)	La fijación de medidas correctoras: procedimiento y alcance	80
II.3.	La contratación pública frente a la competencia desleal internacional	84
II.3.A)	Una contratación pública que apueste por la calidad y la sostenibilidad como alternativas a la mera valoración del precio.	88
II.3.B)	El fomento de la reciprocidad en el acceso a las licitaciones: las limitaciones de una regulación europea fragmentaria y de una intervención nacional excesivamente atomizada	93
II.3.C)	El fomento de la reciprocidad a través del Instrumento de Contratación Internacional	100
II.3.C.a)	El Instrumento de Contratación Internacional: ámbito de aplicación y requisitos	101
II.3.C.b)	El Instrumento de Contratación Internacional: régimen de las medidas restrictivas.	103
II.3.D)	Algunas especialidades para combatir los efectos distorsionadores de las subvenciones extranjeras en las licitaciones públicas	107
II.4.	El refuerzo de la respuesta ante incumplimientos de la normativa comercial internacional: más allá del enfoque arancelario.	113
II.5.	La protección de objetivos medioambientales y de los derechos humanos para afrontar la competencia desleal internacional.	119
II.5.A)	Un gravamen a las emisiones derivadas de las importaciones para nivelar los costes soportados por los operadores europeos: el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono.	121
II.5.A.a)	Ámbito de aplicación y caracteres del MAFC.	124
II.5.A.b)	Régimen de funcionamiento del MAFC	127
II.5.A.c)	Medidas de refuerzo y algunas controversias relativas al MAFC	131
II.5.B)	Nuevos deberes de diligencia debida para los operadores económicos más relevantes.	134
II.5.B.a)	Caracteres y ámbito de aplicación de los deberes de diligencia debida	137
II.5.B.b)	Régimen y contenido de los deberes de diligencia debida	140
II.5.B.c)	Control y refuerzo de los deberes de diligencia debida: la intervención administrativa	144
II.6.	La protección contra la coerción económica: entre la defensa de intereses europeos y la lucha contra la competencia desleal internacional	148

CAPÍTULO III. MÁS ALLÁ DE LA LUCHA CONTRA LA COMPETENCIA	
DESLEAL: EL PROTECCIONISMO ENTRA EN ESCENA.	155
III.1. El control de ciertas inversiones exteriores.	156
III.1.A) Marco europeo: el nuevo control de la inversión extranjera directa en la Unión.	159
III.1.B) Marco español: un control más amplio que el europeo	164
III.1.B).a) Supuestos de control de inversiones extranjeras en España	164
III.1.B).b) Régimen de los controles habilitados	168
III.2. Aseguramiento y protección de infraestructuras y recursos estratégicos	170
III.2.A) Asegurar la provisión de materias primas esenciales	171
III.2.A).a) Materias primas consideradas estratégicas o fundamentales y objetivos en relación con las mismas	174
III.2.A).b) Medidas para lograr las metas fijadas: la relevancia de los proyectos estratégicos	176
III.2.B) Asegurar la solidez y seguridad de las infraestructuras estratégicas ante riesgos físicos y virtuales	182
III.2.B).a) La protección de la resiliencia de las entidades críticas: un remedio de amplio espectro	184
III.2.B).b) Algunas medidas específicas para proteger la ciberseguridad de ciertos operadores	189
III.2.C) Limitar las exportaciones de productos esenciales.	193
III.2.D) Reforzar la captación de talento externo	195
III.2.E) Fijar los datos en el territorio de la Unión Europea	198
III.2.E).a) Garantías para la transferencia de datos personales a terceros países	200
III.2.E).b) Otras medidas para limitar la salida de datos del territorio europeo	202
III.2.F) Garantizar la autonomía de nuestro sistema financiero	204
III.3. Medidas de fomento para favorecer el desarrollo de actividades económicas en el territorio nacional o en la Unión Europea	208
III.3.A) La Política Agraria Común como arquetipo para el fomento de la producción europea	211
III.3.B) Algunas vías para el fomento de actividades económicas en la UE: financiación, ayudas en especie o flexibilización de los procedimientos y exigencias administrativas	214
III.3.B).a) Medidas de fomento financiero.	214
III.3.B).b) Asistencia en especie	218
III.3.B).c) Ventajas jurídicas: priorización y flexibilización de procedimientos	219
III.3.C) La recuperación de ayudas públicas en casos de deslocalización o desinversión	223

III.4. Empresa pública: nuevo impulso a la participación pública en compañías «estratégicas»	226
III.5. El renacer de la planificación económica: estrategia, prevención y respuesta ante contingencias.	233
III.5.A) Estrategias, inventarios y planes de contingencia.	235
III.5.B) Evaluaciones periódicas y pruebas de resistencia para permitir la mejora continua.	238
III.5.C) La configuración de reservas estratégicas de ciertos productos.	242
III.5.D) Otras medidas de respuesta ante perturbaciones: aproximación sectorial	246
III.5.D).a) Respuesta ante crisis de semiconductores: la Administración priorizando pedidos	246
III.5.D).b) Medidas ante desabastecimiento de medicamentos y productos sanitarios.	250
III.5.D).c) Soluciones para afrontar situaciones de emergencia del mercado interior.	252
III.6. La política industrial: mejorar la competitividad sin caer en la tentación de los obstáculos técnicos al comercio	255
III.6.A) El fomento de la competitividad como meta de la política industrial	255
III.6.B) Promover la industria nacional sin introducir obstáculos técnicos al comercio	258
III.7. La contratación pública para proteger la producción local: hacia la preferencia de lo europeo	262
III.7.A) De las cláusulas de territorialidad a la generalización de preferencias por lo europeo.	263
III.7.A).a) Las controvertidas cláusulas de territorialidad: un fenómeno tradicional.	265
III.7.A).b) La preferencia de lo europeo: una perspectiva en expansión	268
III.7.B) Compras conjuntas para reducir el poder de mercado de los proveedores extranjeros	271
III.7.B).a) Agregación de demanda de Administraciones públicas	272
III.7.B).b) Agregación de demanda de operadores privados.	274
III.8. Sanciones internacionales: un enfoque restrictivo con relevantes repercusiones económicas	276
III.8.A) El régimen de las sanciones internacionales a disposición de la Unión	276
III.8.B) La evitación de los efectos extraterritoriales de sanciones extranjeras	279

CAPÍTULO IV. ALGUNAS CONSIDERACIONES TRANSVERSALES DE LA PROMOCIÓN DE LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA DESDE UN ENFOQUE JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	281
IV.1. Una intensa penetración de lo europeo en la intervención	283
IV.1.A) Un elevado grado de armonización europea: justificación e integración en una dinámica general	283
IV.1.B) Una armonización no exenta de controversia y con impacto en el procedimiento administrativo	286
IV.2. La elevada complejidad técnica de la materia abordada y su impacto en la normativa: algunas soluciones	290
IV.2.A) Servicios administrativos de asistencia e información y ventanillas únicas	292
IV.2.B) Preguntas y respuestas (Q&As) y formulación de consultas previas	294
IV.2.C) Modulaciones para ciertos obligados y el refuerzo de la diligencia	297
IV.2.D) La asistencia de terceros con conocimientos específicos	299
IV.3. La Administración lidiando con volúmenes ingentes de información: procesamiento y muestreos	302
IV.4. El surgimiento de un notable margen de apreciación a favor de la Administración	304
IV.4.A) Algunos factores que impulsan el surgimiento de márgenes de apreciación	306
IV.4.B) Ciertas dificultades para el control	308
IV.4.C) Algunas soluciones para mejorar el control de la actividad administrativa.	311
IV.4.C.a) Soluciones vigentes en la generalidad de ámbitos.	312
IV.4.C.b) Soluciones específicamente previstas en el área objeto de análisis	313
IV.5. La compleja intervención ante situaciones de incertidumbre	318
IV.6. La confluencia de multitud de intereses públicos y privados.	322
IV.6.A) La adaptación del procedimiento administrativo a la diversidad de intereses	325
IV.6.B) La divulgación de cierta información relevante sobre los operadores económicos: sanciones y más allá	328
IV.7. El ejercicio extraterritorial de potestades: problemática y algunas soluciones	332
IV.7.A) El régimen de algunos supuestos de ejercicio extraterritorial de potestades y sus carencias	333
IV.7.A.a) Intervención en el territorio de la Unión.	334
IV.7.A.b) Intervención en el territorio de países terceros	336
IV.7.B) Algunos remedios ante las dificultades para intervenir fuera del territorio de la Unión	338

IV.8. Una eficacia de los actos administrativos prolongada en el tiempo y la necesidad de una vigilancia permanente	343
IV.8.A) La lucha contra la elusión.	345
IV.8.B) La verificación del cumplimiento de los compromisos asumidos	347
IV.8.C) La adaptación de medidas no estáticas: modificación, suspensión o terminación	348
IV.9. La simplificación de la regulación administrativa y de su aplicación para favorecer la competitividad	350
CAPÍTULO V. CONCLUSIONES	357
CAPÍTULO VI. RECURSOS BIBLIOGRÁFICOS	369
VI.1. Libros, artículos y capítulos de libro.	369
VI.2. Informes, dictámenes, declaraciones y otros documentos	397