

## SUMARIO

|                                                                                                                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>PRÓLOGO</b> .....                                                                                                                                                         | 13 |
| <b>ESTUDIO PRELIMINAR</b> .....                                                                                                                                              | 17 |
| I. INTRODUCCIÓN: ANTECEDENTES DE LA ACTUAL REGULACIÓN DE LOS ENTES LOCALES Y, EN PARTICULAR, DEL MUNICIPIO .....                                                             | 18 |
| A) Referencia a las Leyes Municipales del siglo XIX. ....                                                                                                                    | 20 |
| B) El Estatuto Municipal de 1924 .....                                                                                                                                       | 29 |
| C) La Ley de Régimen Local de 1950-1955 .....                                                                                                                                | 30 |
| D) Evolución posterior y primera etapa constitucional hasta 1985 ...                                                                                                         | 33 |
| II. LA LEY 7/1985, REGULADORA DE LAS BASES DEL RÉGIMEN LOCAL .....                                                                                                           | 38 |
| A) Posición institucional y contenido material de la Ley 7/1985 ....                                                                                                         | 38 |
| B) Las reformas posteriores de la Ley 7/1985. En especial, la Ley 27/2013, de 27 diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local .....             | 45 |
| III. CLASES Y TIPOS DE ENTIDADES LOCALES: LA PLURALIDAD DE ENTES LOCALES .....                                                                                               | 56 |
| IV. LA AUTONOMÍA LOCAL COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y EN LA LEY 7/1985: REFERENCIAS FUNDAMENTALES. LA DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL ..... | 60 |
| V. EL MUNICIPIO .....                                                                                                                                                        | 69 |
| A) El territorio. El término municipal y sus modificaciones .....                                                                                                            | 74 |
| B) La población. Referencia al padrón de habitantes .....                                                                                                                    | 75 |
| C) La organización municipal básica: el Ayuntamiento Pleno, Alcalde y Concejales .....                                                                                       | 78 |

|       |                                                                                                                     |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| D)    | Las competencias municipales . . . . .                                                                              | 84  |
| E)    | Referencia a la potestad normativa local: Ordenanzas y Reglamentos municipales. . . . .                             | 91  |
| F)    | Régimen jurídico y sistemas de control . . . . .                                                                    | 93  |
| G)    | El empleo público local . . . . .                                                                                   | 94  |
| VI.   | LA PROVINCIA COMO ENTE LOCAL. ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS . . . . .                                                 | 95  |
| A)    | Los precedentes de la situación actual de las provincias . . . . .                                                  | 95  |
| B)    | La provincia como ente local en la actualidad. Las Diputaciones Provinciales. Organización y competencias . . . . . | 101 |
| C)    | Regímenes especiales . . . . .                                                                                      | 104 |
| VII.  | OTROS ENTES LOCALES (ISLAS, COMARCAS, MANCOMUNIDADES Y OTROS ENTES PÚBLICOS). . . . .                               | 112 |
| VIII. | REFERENCIA A LA FINANCIACIÓN DE LOS ENTES LOCALES. . . . .                                                          | 114 |
| IX.   | LOS PROBLEMAS PENDIENTES . . . . .                                                                                  | 116 |
| X.    | LEYES DE ADMINISTRACIÓN LOCAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS . . . . .                                                | 121 |
| XI.   | REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS . . . . .                                                                                | 126 |

\*\*\*

|                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>LEY 7/1985, DE 2 ABRIL. BASES DEL RÉGIMEN LOCAL . . . . .</b>                | <b>129</b> |
| PREÁMBULO. . . . .                                                              | 163        |
| TÍTULO I. Disposiciones generales . . . . .                                     | 179        |
| TÍTULO II. El municipio. . . . .                                                | 194        |
| CAPÍTULO I. Territorio y población . . . . .                                    | 194        |
| CAPÍTULO II. Organización . . . . .                                             | 213        |
| CAPÍTULO III. Competencias . . . . .                                            | 241        |
| CAPÍTULO IV. Regímenes Especiales . . . . .                                     | 271        |
| TÍTULO III. La provincia. . . . .                                               | 272        |
| CAPÍTULO I. Organización . . . . .                                              | 274        |
| CAPÍTULO II. Competencias. . . . .                                              | 286        |
| CAPÍTULO III. Regímenes Especiales. . . . .                                     | 293        |
| TÍTULO IV. Otras entidades locales. . . . .                                     | 298        |
| TÍTULO V. Disposiciones comunes a las entidades locales. . . . .                | 301        |
| CAPÍTULO I. Régimen de funcionamiento . . . . .                                 | 301        |
| CAPÍTULO II. Relaciones interadministrativas . . . . .                          | 312        |
| CAPÍTULO III. Impugnación de actos y acuerdos y ejercicio de acciones . . . . . | 322        |

|                                                                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| CAPÍTULO IV. Información y participación ciudadanas. ....                                                                               | 327 |
| CAPÍTULO V. Estatuto de los miembros de las Corporaciones locales ....                                                                  | 337 |
| TÍTULO VI. Bienes, actividades y servicios, y contratación.. ....                                                                       | 350 |
| CAPÍTULO I. Bienes .....                                                                                                                | 350 |
| CAPÍTULO II. Actividades y servicios .....                                                                                              | 352 |
| CAPÍTULO III. Contratación .....                                                                                                        | 374 |
| TÍTULO VII. Personal al servicio de las entidades locales. ....                                                                         | 374 |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales. ....                                                                                               | 375 |
| CAPÍTULO II. Disposiciones comunes a los funcionarios de carrera .....                                                                  | 377 |
| CAPÍTULO III. Selección y formación de los funcionarios con habilitación<br>de carácter nacional y sistema de provisión de plazas ..... | 385 |
| CAPÍTULO IV. Selección de los restantes funcionarios y reglas sobre provi-<br>sión de puestos de trabajo .....                          | 386 |
| CAPÍTULO V. Del personal laboral y eventual .....                                                                                       | 388 |
| TÍTULO VIII. Haciendas locales .....                                                                                                    | 392 |
| TÍTULO IX. Organizaciones para la cooperación entre las Administraciones Pú-<br>blicas en materia de Administración Local .....         | 407 |
| TÍTULO X. Régimen de organización de los municipios de gran población. ....                                                             | 411 |
| CAPÍTULO I. Ámbito de aplicación. ....                                                                                                  | 417 |
| CAPÍTULO II. Organización y funcionamiento de los órganos municipales<br>necesarios .....                                               | 418 |
| CAPÍTULO III. Gestión económico-financiera .....                                                                                        | 435 |
| CAPÍTULO IV. Conferencia de Ciudades .....                                                                                              | 439 |
| TÍTULO XI. Tipificación de las infracciones y sanciones por las Entidades Loca-<br>les en determinadas materias .....                   | 440 |
| DISPOSICIONES ADICIONALES. ....                                                                                                         | 446 |
| DISPOSICIÓN DEROGATORIA. ....                                                                                                           | 468 |
| DISPOSICIONES TRANSITORIAS. ....                                                                                                        | 468 |
| DISPOSICIONES FINALES. ....                                                                                                             | 473 |

\*\*\*

|                                                                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>LEY 27/2013, DE 27 DICIEMBRE. RACIONALIZACIÓN Y SOSTE-<br/>NIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL (DISPOSICIONES<br/>SUSTANTIVAS)</b> ..... | 479 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

\*\*\*

|                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>REAL DECRETO LEGISLATIVO 781/1986, DE 18 ABRIL. TEXTO<br/>REFUNDIDO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES VIGENTES EN<br/>MATERIA DE RÉGIMEN LOCAL</b> ..... | 503 |
| TÍTULO I. Disposiciones generales .....                                                                                                                | 506 |

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| TÍTULO II. El Municipio.....                                                                              | 506 |
| CAPÍTULO I. Territorio y población .....                                                                  | 506 |
| CAPÍTULO II. Organización .....                                                                           | 511 |
| TÍTULO III. La provincia. ....                                                                            | 514 |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales. ....                                                                 | 514 |
| CAPÍTULO II. Organización .....                                                                           | 514 |
| CAPÍTULO III. Competencias .....                                                                          | 517 |
| TÍTULO IV. Otras entidades locales. ....                                                                  | 520 |
| TÍTULO V. Disposiciones comunes a las entidades locales. ....                                             | 524 |
| CAPÍTULO I. Régimen de funcionamiento .....                                                               | 524 |
| CAPÍTULO II. Relaciones interadministrativas .....                                                        | 529 |
| CAPÍTULO III. Estatuto de los miembros de las Corporaciones locales. ....                                 | 532 |
| TÍTULO VI. Bienes, actividades y servicios y contratación. ....                                           | 533 |
| CAPÍTULO I. Bienes .....                                                                                  | 533 |
| CAPÍTULO II. Actividades y servicios .....                                                                | 538 |
| CAPÍTULO III. Contratación .....                                                                          | 546 |
| TÍTULO VII. Personal al servicio de entidades locales.....                                                | 549 |
| CAPÍTULO I. Disposiciones generales. ....                                                                 | 549 |
| CAPÍTULO II. Disposiciones comunes a los funcionarios de carrera .....                                    | 552 |
| CAPÍTULO III. Disposiciones específicas para los funcionarios con habilitación de carácter nacional ..... | 564 |
| CAPÍTULO IV. De los demás funcionarios de carrera. ....                                                   | 564 |
| CAPÍTULO V. Personal eventual y laboral .....                                                             | 570 |
| TÍTULO VIII. Haciendas Locales. ....                                                                      | 571 |
| CAPÍTULO III. De los ingresos municipales. ....                                                           | 574 |
| Sección 5. <sup>a</sup> . Impuestos. ....                                                                 |     |
| Subsección 10. <sup>a</sup> . Impuesto Municipal sobre Gastos Suntuarios. ....                            | 574 |
| DISPOSICIONES TRANSITORIAS. ....                                                                          | 576 |
| DISPOSICIONES FINALES. ....                                                                               | 582 |
| DISPOSICIÓN DEROGATORIA. ....                                                                             | 584 |
| DISPOSICIÓN ADICIONAL. ....                                                                               | 586 |

\*\*\*